

# Desafíos en la relación entre China y Colombia

Cambios normativos, post conflicto e impactos socio ambientales



ASOCIACIÓN  
AMBIENTE Y SOCIEDAD

David Cruz y Vanessa Torres

# Introducción

- China se proyecta como uno de los principales socios comerciales para Colombia.
- China tercer socio comercial de Colombia 2017: 5,3% exportaciones realizadas, presenta un panorama alentador teniendo un crecimiento del 71,6%.
- Colombia es una oportunidad para China consolidarse en Latinoamérica en sector infraestructura e industria extractiva.
- China es un socio importante para Colombia en el marco de un contexto de post acuerdo de paz.

# Objetivos

- Identificar los cambios en el marco normativo ambiental colombiano desde el año 2010, a partir del fortalecimiento de la agenda comercial con China.
- Entender el estado de las relaciones entre China-Colombia y su proyección en el marco del postconflicto a través de los proyectos que actualmente se están financiando.

# Transformaciones al marco normativo ambiental colombiano y relación entre China y Colombia

- Relación diplomática entre China y Colombia existe desde 1980.
- Marco normativo entre China y Colombia esta compuesto por tratados, acuerdos y memorandos de entendimiento.
- Base sólida para fortalecer la relación. Ej. El nivel de dependencia de Colombia hacia China en materia de exportaciones pasó de 3,71% en 2001 a 19,25% en 2016.



# Desarrollo marco ambiental en Colombia

- Marco Normativo ambiental colombiano:
- Decreto-Ley 2811 de 1974, Constitución Política de 1991, Ley 99 de 1993:
  - ✓ Medio ambiente como patrimonio común
  - ✓ Derecho al medio ambiente sano.
  - ✓ Deber del Estado de proteger la integridad y diversidad del ambiente.
  - ✓ Desarrollo sostenible base del desarrollo económico.
- **Licencia ambiental**: principal instrumento de planificación y gestiona ambiental en Colombia, pierde fuerza con regulaciones posteriores.

# Conflictos socio ambientales en ALC - Colombia

- Extractivismo principal actividad económica en la región.
- De 1910 conflictos socioambientales 623 en LAC, desplazamiento, amenazas y asesinatos de líderes, deforestación, escases de agua.
- Principales sectores minería, infraestructura e hidrocarburos.
- Colombia: 9.000 títulos mineros otorgados por año desde el 2011, la adjudicación de 76 bloques petroleros en el año 2010.



# Periodo 2010 – 2014

- Priorización al sector infraestructura, minero energético.
- Plan Nacional de Desarrollo: Cartera de proyectos 4G como cartera prioritaria para impulsar sector infraestructura a través de APPs.
- El Gobierno Nacional crea normas para facilitar ejecución de estos proyectos: limitaciones al licenciamiento ambiental, consulta previa, en infraestructura e hidrocarburos.



# Avances Relación bilateral China – Colombia 2010 - 2014

1. Tratado Bilateral de Promoción a las Inversiones (2012): Se busca proteger la inversión realizada por ambos contratantes incluyendo acciones que condicionan capacidad regulatoria del Estado.
2. Nueve acuerdos de cooperación (2012) se destaca el memorando de entendimiento para la realización del Estudio conjunto sobre la factibilidad de un TLC entre Colombia y China, este, fue firmado el 09 de mayo de 2012

Convenio	Fecha	Valor (₺)	Valor (USD)
1. Convenio de Cooperación Económica y Técnica entre Colombia y la RPC	19-nov-10	10.000.000	62.103.700
2. Convenio de Cooperación Económica y Técnica entre Colombia y la RPC	28-dic-10	10.000.000	62.103.700
3. Convenio de Cooperación Económica y Técnica entre Colombia y la RPC	26-dic-11	20.000.000	124.207.400
4. Convenio de Cooperación Económica y Técnica entre Colombia y la RPC	23-abr-12	20.000.000	124.207.400
5. Convenio de Cooperación Económica y Técnica entre Colombia y la RPC	09-may-12	20.000.000	124.207.400
6. Convenio de Cooperación Económica y Técnica entre Colombia y la RPC	01-oct-12	20.000.000	124.207.400
7. Convenio de Cooperación Económica y Técnica entre Colombia y la RPC	26-nov-13	50.000.000	310.518.500
9. Convenio de Cooperación Económica y Técnica entre Colombia y la RPC ( en este se establece en específico que la cooperación va a ser destinada al posconflicto)	21-may-15	50.000.000	310.518.500



- ***Sector infraestructura (2012)***: Memorando de entendimiento entre Cormagdalena e Hydrochina para la elaboración del proyecto del plan maestro de aprovechamiento del río Magdalena entregado en 2014 y el Acuerdo de Cooperación en Relación al Proyecto del Oleoducto Central.
- ***Sector Hidrocarburos (2012)***: Se suscriben cuatro acuerdos de cooperación, proyecto del oleoducto central entre Ecopetrol el cual actualmente no tiene inversión china, acuerdos de Cooperación entre las empresas chinas Sinochem, China National Petroleum Company y Ecopetrol, y el memorando para la Promoción de la Cooperación en el Sector de Minas y Energía, documento que es de carácter confidencial entre ambos gobiernos.

# Periodo 2015 – 2018

- Proceso de licenciamiento con limitaciones en la participación ciudadana y con múltiples reformas.
- Plan Nacional de Desarrollo 2014 – 2018: blindaje a proyectos de interés nacional, ausencia de autoridades ambientales en monitoreo de proyectos, transformaciones en los conceptos de ordenamiento territorial.



# Avances Relación bilateral China – Colombia 2015 - 2018

- *Segunda ronda de acuerdos (2015):*
- Memorando de Entendimiento sobre el Fortalecimiento de la Cooperación en Construcción de Infraestructura: apoyar a las entidades públicas y privadas de China y Colombia en el sector de infraestructura (diseño, construcción, instalación, etc.)
- *Memorando de Entendimiento sobre Cooperación en Infraestructura suscrito entre la Financiera de Desarrollo Nacional (FDN) y el Banco de Desarrollo de China (CDB):* cooperación en inversión, financiamiento de proyectos de infraestructura en Colombia y China - carreteras, infraestructura de energía, petróleo, gas y también la infraestructura social.

# Proyectos actuales y futuros con participación china en Colombia: retos en materia social y ambiental

- Bases comerciales: en hidrocarburos, construcción, manufactura, telecomunicaciones y sectores logísticos.
- **Inversión de China en hidrocarburos:** a través participación de las principales empresas petroleras chinas como Sinopec y Sinochem.
- Participación de China en Colombia: impactos ambientales, violaciones de derechos humanos, conflictos laborales y fiscales.
- Modelo APP: Modalidad que presenta graves problemas de transparencia, sobrecostos, retrasos y limitaciones para garantizar la participación ciudadana.

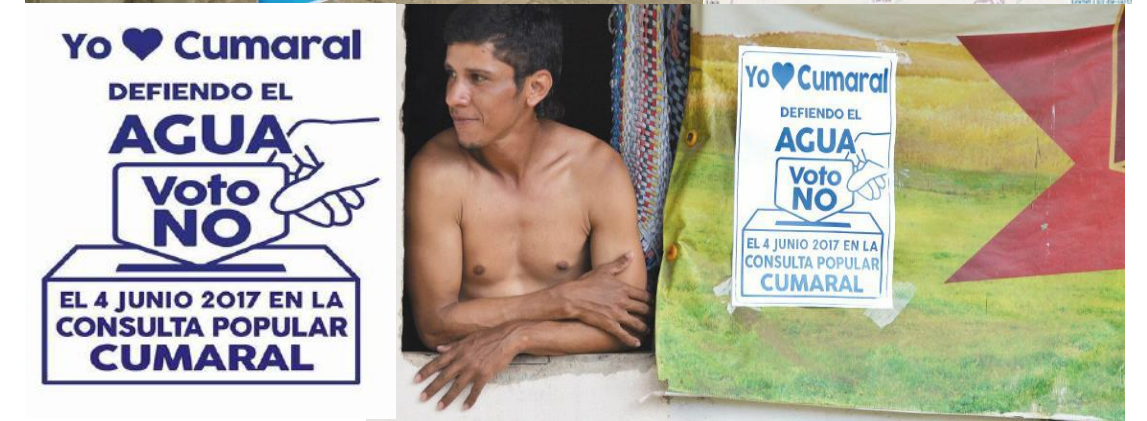


# Bloques petroleros y conflictos socio ambientales

- **Bloque El Nogal:** 9 bloques petroleros en Caquetá y Putumayo adjudicados a la empresa Emerald Energy. Área de 239.415 Hectáreas,.
- **Comunidades dicen NO:** Comisiones por la vida y el agua, han manifestado su rechazo al proyecto.
- Deficiente Estudio de impactos ambientales.
- Oposición al modelo de desarrollo extractivo en la Amazonía.
- Audiencia Pública Ambiental Marzo 2018



- **Proyecto Llanos 69:** Contrato a empresa Mansarovar Energy para realizar actividades de exploración y producción
- Área de 22.650 hectáreas en Cumaral, Restrepo y Villavicencio (Meta) y Medina (Cundinamarca).
- **Comunidades dicen NO:** Junio 2017 Consulta Popular en donde el 97% votal 'No', en rechazo a la actividad petrolera.
- Demanda de la empresa: Por la realización de la consulta popular ante tribunal del Meta.
- Representa un riesgo para el derecho a la participación y consulta de las comunidades afectadas por los proyectos mineros y petroleros.



# Proyectos de generación de energía

- **Termoelectrica Gecelca 3:** La licitación fue ganada en 2010 por el consorcio China United Engineering Corporation (CUC) y Dongfang Turbin Co. LTD (DTC), 236 millones de dólares.
- Proyecto inaugurado hasta el 2015.
- Hallazgo fiscal por 97.602 millones → multa 10,5 millones de dólares al consorcio.
- Noviembre 2016: indígenas zinúes se toman las instalaciones de la termométrica.
- 2013: Gecelca 3.2: retrasos e incumplimientos en contrato.



# Banca China financia Hidroituango

BID Invest: EMP toma crédito por 1.000 millones de dólares que incluye:

- Tramo A: 300 MD del Grupo BID, 50 MD del fondo de cofinanciamiento del Gobierno de China administrado por BID y coordinado por el Banco Popular de China. Tramo B: 650 MD por inversionistas institucionales y bancos internacionales como el Banco Industrial y Comercial de China.
- Comunidades dicen **NO**: Denuncian que el proyecto no realizó consulta y socialización del EIA, licencia ambiental ha sido modificada 23 veces. Comunidades y organizaciones sociales han recibido amenazas por movilización social contra la obra, asesinatos de líderes sociales.
- 28 de abril 2018: taponamiento de los túneles de la planta y la crecida del cauce del río, generó una emergencia ambiental y social en 12 municipios aledaños a la obra, principalmente Puerto Valdivia (Antioquia). La obra se mantiene en alerta y se ha ordenado una evacuación preventiva.



**SERÍA UNA CATÁSTROFE: EXPERTO**

**URGENTE RECOLECCIÓN DE FONDOS**  
para afectados por Hidroituango

Displazados por Hidroituango EPM

Ni EPM, ni la Gobernación de Antioquia han respondido por las tragedias ambientales y sociales resultado de la construcción de Hidroituango.

¡¡ Las comunidades urbanas SÍ SOMOS SOLIDARIAS !!

APORTES ECONÓMICOS para ayudar a las familias damnificadas

Cuenta de ahorros Bancolombia 318-814216-39 a nombre de

Se necesita también:  
Alimentos no perecederos / Ropa  
Cobijas / Elementos de aseo

**PUNTOS DE RECOLECCIÓN MEDELLÍN**

Politécnico Colombiano Jaime Isaza Cadavid Bloque P38 - 105 Oficina Estudiantil	Universidad de Antioquia - Oficina Estudiantil de Ingeniería. - Fotocopiadora Utopía (Corredor de Troncos)
CASA CULTURAL EL HORMIGUERO Calle 46 # 38 - 02 (2º piso) Barrio El Salvador	Ecotienda Semilla Urbana Carrera 40 # 56a - 41 a viernes (10 am-7 pm) sábados (10 am-3 pm)

**PUNTOS DE RECOLECCIÓN BOGOTÁ**

CENSAT Agua Viva / Cra 27 a # 24-10

Convocan

**DENUNCIA PÚBLICA:**  
Asesinan a integrante de Ríos Vivos Antioquia afectado por Hidroituango

Hugo Albeiro George Pérez



# Retos frente a la participación china en infraestructura en Colombia: Futuros proyectos

## ***Centro de Actividades Económicas de Buenaventura (CAEB):***

- *Proyecto* de interés nacional.
- La zona del proyecto fue visitada por la Asociación de Zonas de Desarrollo de la República Popular China.
- Colombia ha gestionado reuniones con empresas chinas interesadas en el proyecto entre el 2016 y 2017.
- Permitirá a China ubicarse en el principal puerto del pacifico para facilitar el intercambio comercial marítimo.
- El proyecto está en estructuración
- Inversiones en el área de influencia de los títulos colectivos de los consejos comunitarios Gamboa y La Caucana.

**Reto:** Transformación de la consulta previa: vincular como socio estratégico del proyecto a los Consejos Comunitarios.

## ***Proyecto Productivo Agrícola en la región de la Orinoquía – Altillanura:***

- Se estima una inversión aproximadamente de 3000 millones de dólares.
- Una porción significativa de tierras de la Altillanura estará destinadas a ser Zonas de Interés de Desarrollo Rural, Económico y Social (Zidres), cuya Ley, fuertemente criticada, permite la entrega de predios baldíos a empresarios en modalidad de contratos de arrendamiento y las declara como zonas de utilidad pública.

**Reto:** Enfrentar el acaparamiento de tierras para la producción de alimentos hacia otros países generando una 'burbuja' en los precios de la tierra

# Participación china en Asociaciones Público Privadas

- Banco Chino de Desarrollo (CDB): Tiene interés en financiar vías 4G y la FDN esta apoyando el proceso.
- 2015: La FDN y el CDB suscriben memorando de entendimiento para la cooperación y movilización de recursos en proyectos bajo el modelo APP.
- Actualmente se busca la firma de un nuevo memorando de entendimiento

- **Retos**

1. Expansión del modelo APP aunque no han sido comprobados sus beneficios.

2. Problemas en proyectos APP: altos costos en la construcción de los proyectos, ausencia de transparencia en información contractual, limitaciones para prevenir impactos al ambiente, ausencia de participación de las poblaciones involucradas.

3. Debilidad normativa del CDB: directrices y normativas socio ambientales no conocidas.

3. Flexibilización normativa en materia ambiental en Colombia.

# CONCLUSIONES

- Marcos normativos en industria extractiva y sector infraestructura fortalecidos versus marco normativo ambiental colombiano e institucionalidad debilitados.
- Marco Normativo China-Colombia con buenas proyecciones (consolidación TLC).
- Respecto a los proyectos de inversión china podemos decir que:
- Creciente protagonismo chino en Colombia
- Nuevos proyectos y áreas de inversión: Infraestructura y agroindustria.
- Colombia clave para china y las APP: BDC alianza estratégica 4G.
- Llega la banca china a Colombia: BDC: infraestructura y agroindustria.



ASOCIACIÓN  
AMBIENTE Y SOCIEDAD

***GRACIAS***

vanessa.torres@ambienteysociedad.org.co