



**China y las políticas ambientales en el Perú.
Un análisis sobre la implementación de
memorandos de entendimiento y acuerdos
bilaterales sobre explotación de recursos
naturales.**

Mesa C2. Legislación, Acuerdos y Medio Ambiente
Vanessa Cueto La Rosa
Derecho, Ambiente y Recursos Naturales

I CONTEXTO

- Entre el 2010 y el 2016 el stock de Inversión Extranjera Directa (IED) en el mundo proveniente de China pasó **de US\$300 billones a US\$ 1600 billones**. Según el Instituto Brookings, en los próximos años China será el principal emisor mundial de IED.
- Según el Bloomberg Innovation Index, al 2017 China ascendió **al puesto 19 entre las 50 economías más innovadoras**. (Estados Unidos se ubica en el puesto 11).
- En la actualidad el sector servicios responde por el **50% de la economía China**. Según informa la revista FORBES, la intención del gobierno es elevar esta participación al **70%**.
- **China ha firmado 21 TLCs** y tiene pendiente por negociar 12. En América solo los ha firmado con Perú, Chile y Costa Rica.

- En cuanto al desempeño socio ambiental de las inversiones chinas, una de las mayores investigaciones sobre el tema enfocada en Latino América, concluye:

«El comercio y la inversión China en Latinoamérica desde el inicio del Siglo XXI, ha sido un factor importante de degradación ambiental en la región, así como también una fuente de graves conflictos sociales»

Rebecca Ray, Kevin P. Gallagher, Andres Lopez, and Cynthia Sanborn,

“China in Latin America: Lessons for South-South Cooperation and Sustainable Development”



Tendencia de la normativa ambiental Perú

1. Debilitamiento de la normativa ambiental 2013-2018.
2. Promoción de las inversiones en el sector infraestructura y extractivas - debilitamiento de estándares.
3. Conflictos sociales en aumento.

Con respecto a la IED china, esta se hizo presente en Perú a partir de 1992 pero se intensificó en los últimos años, incrementándose aproximadamente en un 25% entre los años 2011 y 2012, alcanzando la cifra histórica de US\$ 208.1 millones. De esta cifra, el 75% pertenece al sector minero, mientras que el otro 25% pertenece al sector financiero.

Sin dudas, el sector donde se ha concentrado la mayor cantidad de inversiones de origen chino en el Perú en los últimos años es el de la minería. Esta inversión ha sido progresiva y ha aumentado significativamente a partir de 2007, año en el cual empresas chinas han comenzado a adquirir a través de sus sucursales peruanas grandes proyectos mineros. Se estima que las empresas chinas controlan en la actualidad un 33% de las inversiones en el sector minero aproximadamente con una inversión acumulada cercana a los US\$ 20 000 millones.

Reformas legales que debilitan estándares sociales y ambientales en América Latina

Etapas	Tipos de cambios en los Marcos Normativos e institucional
Primera etapa	Debilitamiento de oficinas ambientales o mecanismos de protección de derechos indígenas (desgaste de autoridades)
Segunda etapa	Excepciones al cumplimiento del consentimiento libre, previo e informado. Reducción de los requerimientos para aprobar licencias ambientales
Tercera Etapa	Acceso a la tierra para asegurar inversiones en áreas protegidas, tierras indígenas y área públicas.

II VINCULOS DIPLOMÁTICOS E INVERSIONES CHINAS EN PERÚ

Hitos en las relaciones diplomáticas y comerciales Perú-China

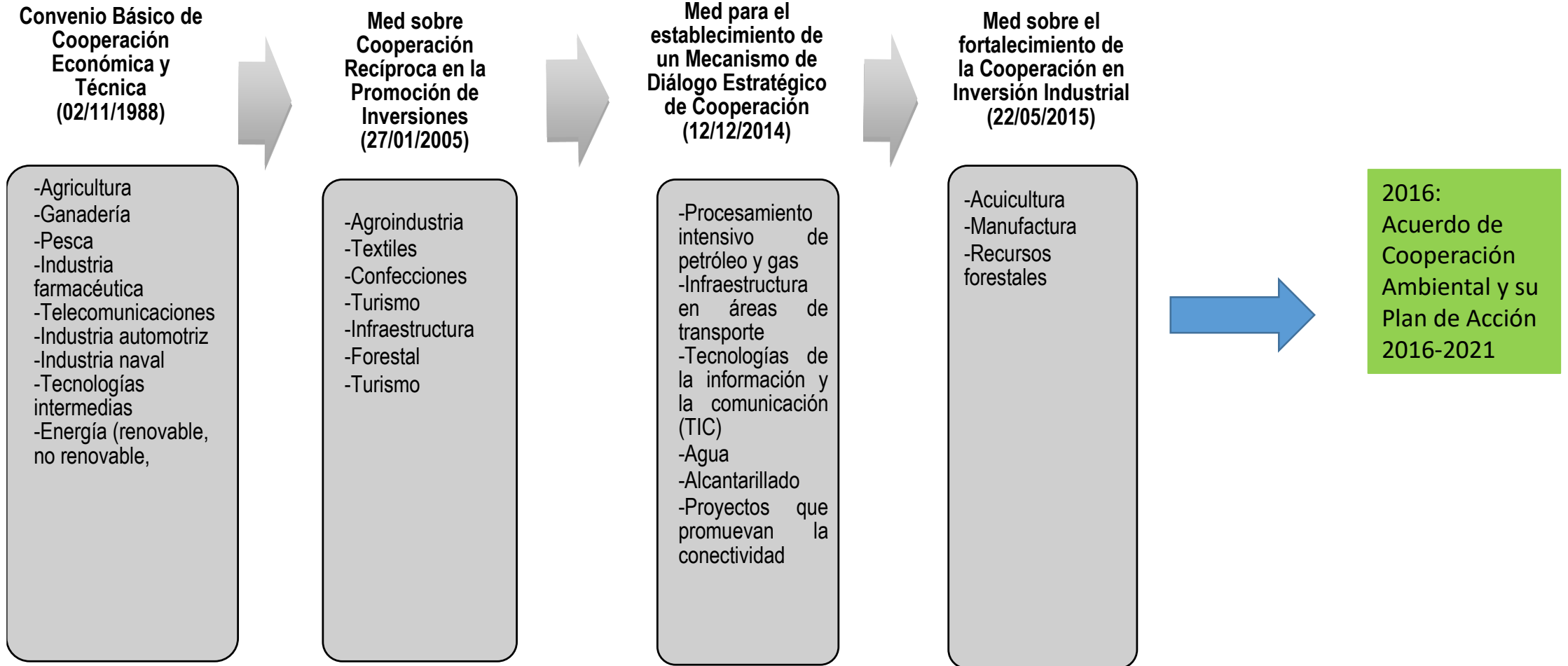
Inicio de relaciones diplomáticas.	1971
Convenio Básico de Cooperación Económica y Técnica.	1988
Convenio sobre la Promoción y Protección recíproca de Inversiones.	1994
Memorando de Entendimiento (MED) sobre Cooperación Recíproca en la Promoción de Inversiones.	2005
MED sobre el Fortalecimiento de las Relaciones Económicas y Comerciales.	2007
Med para fomentar la cooperación en Energía y Minería	2008
Suscripción del Tratado de Libre Comercio.	2009
MED Cooperación Recíproca de Inversiones y MED para el Establecimiento de Mecanismos de Diálogo Estratégico sobre Cooperación Económica	2014
MED sobre el Fortalecimiento de Cooperación Industrial y MED sobre la conducción conjunta del estudio del proyecto del Tren Bioceánico.	2015
MED sobre el “Mecanismo de Diálogo Estratégico sobre Cooperación Económica”.	2016
“Plan de Acción Conjunta 2016-2021”.	2016

Incorporan compromisos como el que inversiones deben darse a **través de concesiones conferidas mediante ley o bajo contrato, incluyendo concesiones para la prospección o explotación de recursos naturales**. Operaciones de inversión deben ser asumidas por *empresas conjuntas con capitales chino-peruanos*

1er TLC que firma China con un país latinoamericano.

Profundiza cooperación en: agricultura, industria, comunicaciones, transporte, aduanas e impuestos, inspección de calidad, cultura, educación, **protección ambiental**, salud, periodismo, turismo, etc.

Cuadro N°02 : Evolución de los sectores de inversión de acuerdo a los Convenios y Meds sobre cooperación económica e inversiones

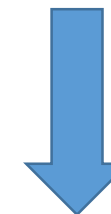


Cuadro N°03: Cartera de proyectos priorizados entre el 2014 y 2015 (Perú-China)

Sector energía	Exploración y desarrollo del petróleo y gas Procesamiento intensivo de petróleo y gas Desarrollo de proyectos de energía renovable	La central hidroeléctrica San Gabán III – Central térmica de gas de circulación simple de Quillabamba 200MW
Sector minería	Exploración minera Desarrollo de la minería Producción minera Procesamiento de productos minerales	– Ampliación de la mina de cobre de Toromocho – Mina de Cobre de Las Bambas – Ampliación de segunda fase de la mina Marcona – Mina de cobre de Río Blanco – Mina de cobre de Galeno – Pampa de Pongo de Jinzhao Mining
Sector infraestructura	Carreteras Líneas ferroviarias Puentes Aeropuertos Telecomunicaciones Tecnologías de la información Agua Alcantarillado	– Metro de Lima Line 3 – Metro de Lima Line 4 – Túnel Trasandino – Tren de cercanías Lima Este – Dragado del Río Amazonas
Sector agua	Agua Alcantarillado	– Suministros de agua potable de Lima – Sistema de tratamiento de aguas residuales de la cuenca del Lago Titicaca

Fuente: DAR, 2018

- Conflictos sociales
- Debilitamiento de la normativa ambiental:
- a) Informes Técnicos Sustentatorios
- b) Participación Ciudadana
- c) Debilidades en los EIA



Banco Mundial
OCDE

III MEMORANDOS DE ENTENDIMIENTO

Naturaleza jurídica de los MEDs:

Según la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados (1969):

“un tratado es un acuerdo internacional celebrado por escrito entre estados y regido por el derecho internacional, ya conste en un instrumento único o en dos o más instrumentos conexos y cualquiera que sea su denominación particular”

(Art.2.1 literal a)

Por lo tanto, un MED puede ser un instrumento vinculante de acuerdo a su propia lectura y análisis.

Objetivos de los MEDs:

Los MEDS han sido constituido en instrumentos que **fortalecen las relaciones diplomáticas y comerciales** entre Perú y China, y que **vinculan a entidades públicas** de ambos estados para el desarrollo y/o implementación de acciones para la **promoción de inversiones en distintos sectores**, los mismos que se ven materializados e implementados en **políticas públicas, proyectos de inversión, e incluso cambios en la normativa** peruana.

Acuerdos Perú - China suscritos el 2005

Memorándum de Entendimiento entre la Corporación Nacional de Petróleo y Gas Natural de China (entidad estatal) y el Ministerio de Energía y Minas para la ampliación de cooperación para la prospección y explotación de petróleo y gas natural, refinación y petroquímica.

Acuerdo de Cooperación entre ProInversión del Perú y el Consejo Chino para el Fomento del Comercio Internacional.

MED sobre Cooperación Recíproca en la Promoción de Inversiones, entre ProInversión y la Agencia de Promoción de la Inversión del Ministerio de Comercio de China.

MED sobre la Cooperación Técnica en Transportes entre Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC) y el Ministerio de Comunicaciones de la República Popular de China (MOT).

Cooperación Económica y Técnica.

«queremos que el Perú se convierta en la puerta de entrada de China a América Latina»

Vicepresidente chino Zen Quihong, 2005

Promueve intercambio de información sobre políticas y áreas potenciales de inversión. **Nuevos sectores de inversión: textil, turismo, forestal e infraestructura.**

Promueve cooperación técnica incluido el desarrollo de transporte acuático y terrestre, **enfocado en gestión pública y regulación.**

Acuerdos Perú - China suscritos 2014-2016

MED sobre Cooperación Recíproca de Inversiones	2014
Med sobre la creación del Grupo de Trabajo Trilateral para una Conexión Ferroviaria Bioceánica Perú-Brasil	2014
Med sobre el Programa del Mecanismo de Diálogo Estratégico sobre Cooperación Económica (DECE)	2014
Med sobre la cooperación en inversión industrial	2015
Convenio de Cooperación entre Autoridad Nacional de Agua (PERÚ) y el Instituto de Estadística, Planeamiento, Diseño e Investigación de China.	2015
Med para el establecimiento de mecanismos de cooperación y desarrollo del sector energético	2015
MED de Cooperación para el desarrollo de infraestructura y otros.	2016
Acuerdo de Cooperación Ambiental	2016
Plan de Acción Conjunta 2016-2021	2016

Promueve intercambio de información sobre **regulaciones, buenas prácticas, políticas macroeconómicas**. Promueve inversión en **Energía, Minería e Infraestructura**. También: Telecomunicaciones, Tecnología de la información, Agua y alcantarillado, **y proyectos que promuevan la conectividad con respeto al medio ambiente.**

DECE

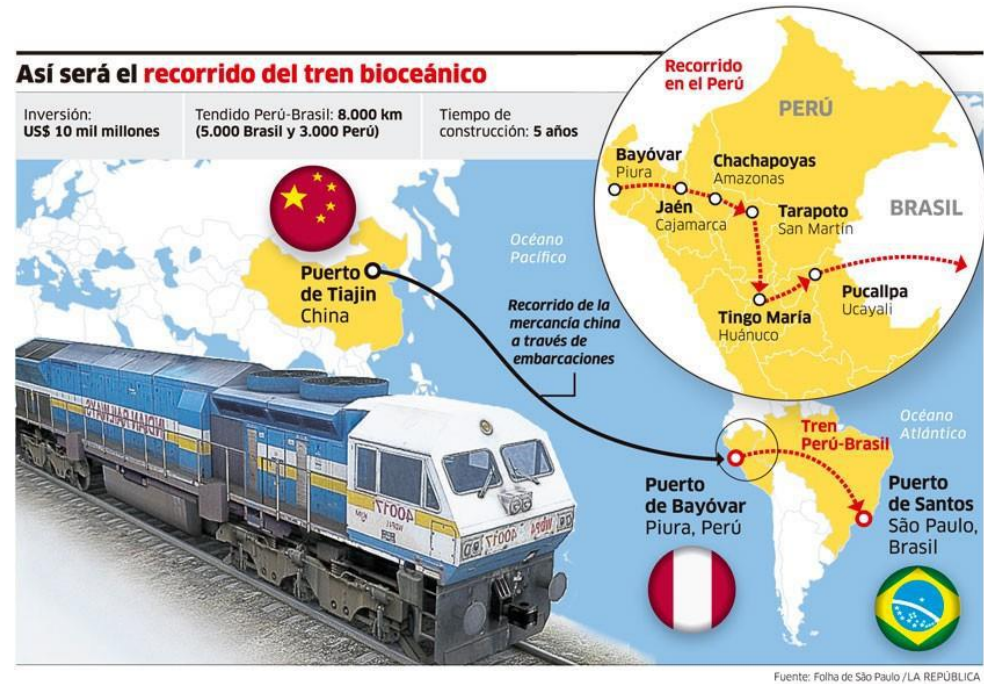
- Presidido por el Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú y el Presidente de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (CNDR) de China.
- Establece la **conformación de oficinas ejecutivas operativas**.
- Plantea reuniones anuales.
- Promueve bosquejar declaraciones conjuntas.
- **Revisará las áreas prioritarias de inversión.**
- Desarrollará planes de trabajo anuales con el objeto de alentar a las inversiones.
- Promueve la **cooperación en todas las áreas prioritarias de inversión.**

Recursos Hidricos

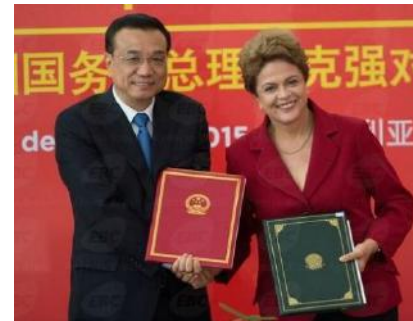
Para desarrollar el sector eléctrico vía **proyectos hidroeléctricos en el Perú.**

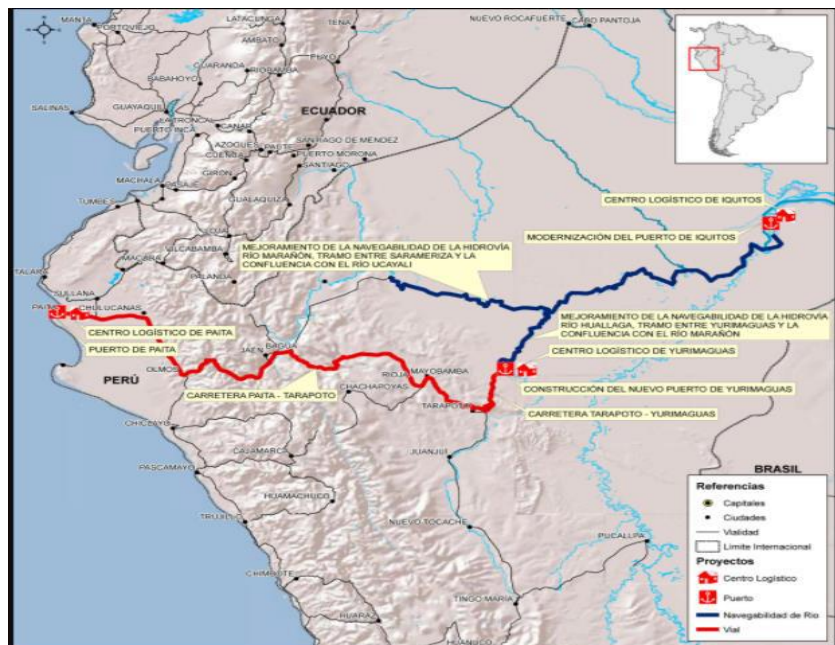
Tren Bioceánico

- A pesar de los acuerdos de confidencialidad entre los países sobre la ruta del ferrocarril, los documentos obtenidos por DAR revelaron las rutas alternativas de cruce a través de la frontera evaluada por los equipos técnicos y las preocupaciones expresadas por las agencias estatales peruanas.



Source: Folha de S. Paulo/La República





- ➔ 1era consulta de un contrato AP.
- ➔ 1era consulta de un proyecto de infraestructura.
- ➔ 1era consulta de un proyecto de infraestructura en la selva amazónica.

La hidrovía se compone de 3 proyectos individuales dentro de la cartera de proyectos prioritarios para la integración COSIPLAN 2016

ProlInversión
Agencia de Promoción de la Inversión Privada - Perú

Hidrovía Amazónica

Consolidando la integración con la selva peruana

La concesión creará un sistema fluvial hidroviario estable y seguro en los siguientes tramos (que suman **2,687 km**):

- Ríos Marañón y Amagones**, tramo Saramiriga - Iquitos - Santa Rosa
- Río Huallaga**, tramo Yurimaguas - confluencia con el río Marañón
- Río Ucayali**, tramo Pucallpa - confluencia con el río Marañón

Canal de navegación
Se dragará solo los lugares necesarios para el paso de naves con calados...

Método ecológico: Dragado de bancos de arena
Cuando el caudal del río baja, el concesionario dragará, es decir, ahondará hasta en 8 pies los puntos intransitables por la presencia de bancos de arena y trasladará la retirado a otra zona del lecho del río.

Servicios del concesionario:

- Canal de navegación sin obstáculos
- Información náutica digital vía GPS
- Limpieza de quirumas (troncos)
- Información de nivel del agua

El excedente se depositará dentro del río a no más de 3 km de distancia

Foto del proyecto por Proinversión, la agencia de promoción de inversiones en Perú.

Perú-China: relevancia normativa en el sector ambiental

**TRATADO DE LIBRE COMERCIO
PERU – CHINA - 2009**



Sin artículos sobre estándares ambientales



Débil monitoreo de impactos ambientales

Diferencia con otros TLC UE y EEUU que si Incluyen estándares ambientales



Presentación de queja al TLC UE por debilitamiento de la normativa ambiental y laboral

Mecanismos de Dialogo Estratégico
Perú – China - 2014



Inclusión del concepto de sostenibilidad

**Acuerdo de Cooperación
Ambiental Perú – China
-2016**



Asegurar inversiones con sostenibilidad y hoja de ruta
- Buscar la protección ambiental
En el marco de la legislación nacional



Y si nuestro marco legal ambiental esta debilitado?
Se asegura la protección ambiental?

*Conservación y aprovechamiento sostenible de la diversidad biológica
ANP*

Gestión de bofedales y ecosistemas frágiles

Gestión del ecosistema marino y control de contaminación costera

Tratamiento de residuos sólidos

Gestión del agua (calidad de agua y tratamiento de agua residual),

Gestión y restauración de sitios contaminados,

Ciudades sostenibles

Buenas prácticas en responsabilidad sociales y medioambiental aplicadas por las empresas

Diferencia entre el TLC y los Meds

Plan de Acción Conjunta 2016-2021

Firmado en el 2016 en Lima, **entre los presidente de China y Perú**. Las partes acordaron:

- Profundizar diálogo e intercambio en política exterior y asuntos multilaterales, **promover conjuntamente la construcción del Foro entre China y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños**.
- Cooperar en economía, comercio, inversión, la capacidad de producción, la infraestructura y otras áreas, y **fortalecer la cooperación en el marco del APEC**.
- Profundizar y ampliar la cooperación en áreas como agricultura, industria, comunicación de información, transporte, aduanas e impuestos, inspección de calidad, asuntos civiles, cultura, educación, **protección ambiental**, salud, periodismo, turismo y asuntos marítimos.

MEDs entre Perú y empresas chinas y principales objetivos

China National Petroleum Corporation	2005	Para fomentar el incremento de inversiones en exploración y explotación de hidrocarburos, así como de otros servicios técnicos. El Perú asumió el compromiso de elaborar políticas al respecto	}	Compromiso peruano de fortalecer políticas de promoción de hidrocarburos
	2014	Para promover el desarrollo de los proyectos actuales de la empresa SAPET -filial de CNPC y ampliar las operaciones de CNPC en el Perú a través de la concesión de nuevos lotes de exploración y explotación o la asociación con otras empresas.		
China Minmetals Corporation	2014	Para promover el desarrollo de los recursos minerales y el desempeño económico y social del Perú a nivel local. La empresa apoyará a instituciones educativas peruanas de 12 comunidades ubicadas en la provincia de Cotabambas (Apurímac).	}	Titular del proyecto Las Bambas.
China Three Gorges Corporation	2015	Compromiso de desarrollar mecanismos de cooperación, gestión de proyectos y coadyuvar a impulsar el nivel de desarrollo en el sector energético. Se establecen acciones de cooperación para analizar el suministro de energías limpias a las empresas mineras en base a proyectos hidroeléctricos en el Perú e informar sobre la legislación aplicable para el desarrollo de las inversiones.		

Contiene cláusula de confidencialidad. Conocimiento de información hidrográfica generada será secreto.

V CONCLUSIONES

- **Perú requiere atraer IED, particularmente en infraestructura y energía.** El desafío consiste en lograr una relación equitativa entre ambos países que supere el viejo esquema de relación entre una **economía primario-exportadora y una nación industrializada.**
- En vista que el crecimiento de las inversiones chinas en Latinoamérica en el presente siglo, no ha ido de la mano con la aplicación de altos estándares socio ambientales, **esta relación equitativa es un desafío urgente.**
- Desde el 2005 el nuevo sector priorizado por China ha sido el de **infraestructura, seguido de agricultura, forestal, salud y agua.**
- El acuerdo de cooperación ambiental entre China y Perú, se constituye en una ruta de trabajo, es decir, un acuerdo programático administrativo, que **no tiene por objetivo la imposición de obligaciones de un Estado a otro.**

- China ha venido incluyendo lineamientos cada vez más sofisticados para que su sistema financiero incluya el análisis de riesgo socio ambiental como criterio para la toma de decisiones de financiamiento, pero **las empresas chinas con operaciones en el exterior no están obligadas a cumplirlas.**
- Por lo anterior, **urge generar mecanismos de participación ciudadana y acceso a la información,** no solo por ser un derecho sino para fiscalizar en aquellos espacios en los que las instituciones públicas no tienen las capacidades o no quieren hacerlo.

Gracias.

Mas información en:

www.dar.org.pe