

# **Sustentabilidad en la cooperación al desarrollo de China para la transformación estructural en América Latina**



**Giuseppe Lo Brutto**  
**Eduardo Crivelli Minutti**

# Contenido

- I. Introducción**
- II. China y América Latina hacia un desarrollo sostenible**
- III. Del desarrollo sostenible a la transformación estructural**
- IV. Sustentabilidad china en la transformación estructural latinoamericana**
- V. Consideraciones finales**
- VI. Referencias**

# Introducción

- Las relaciones políticas, comerciales y financieras entre China y América Latina han sido particularmente intensas desde el comienzo del siglo XXI.
- China también ha dejado un legado de desequilibrios y descompensaciones socio-ambientales.
- Los intelectuales y dirigentes chinos, conscientes de esta problemática, han ido esbozando una serie de iniciativas, tanto de política doméstica como de cooperación internacional, alineadas con los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS).

## Nueva Economía Estructural

- Partiendo de una lógica en la que lo tradicional parece no estar solucionando los problemas actuales del desarrollo, o que más bien nunca lo ha hecho, los ODS parecen difíciles de alcanzar con las dinámicas de cooperación y ayuda tradicionales (Lin & Wang, 2017).
- **Hipótesis:** La construcción de un nuevo sistema de cooperación internacional bajo liderazgo de China podría ser más viable para alcanzar los ODS.

## II. Del desarrollo sostenible a la transformación estructural

- Siglo XXI ha mostrado un declive de la hegemonía occidental en el terreno de la economía y de la cultura (Lo Brutto & Spataro, 2016).
- Explotación desmedida de los recursos naturales trajo como consecuencia contaminación, repercusiones a la salud y el aumento de las catástrofes naturales.
- El “desarrollo sostenible” surge como un concepto que pretende reconciliar los procesos de producción capitalistas con el medio ambiente.
- Existe tensión entre el diseñar sistemas de empleo responsable de los recursos naturales y las demandas de crecimiento y desarrollo económico en muchas partes del mundo (Hernández Ornelas 2017).

# III. China y América Latina hacia un desarrollo sostenible

- Los ejes que acompañan la ideología china de ayuda y cooperación al desarrollo se despliegan en: (i) una política comercial en mutuo beneficio (ii) la inversión en infraestructura que permita alcanzar las ventajas comparativas, (iii) la transmisión de la experiencia de crecimiento de China (Lin & Wang, 3017).
- La teoría del realismo moral da cuenta de la autoridad internacional de un Estado líder se establece sobre la base de su elevada credibilidad estratégica más que de su poder político o económico (Xuetong, 2016).

## Hacia una “ecocivilización”

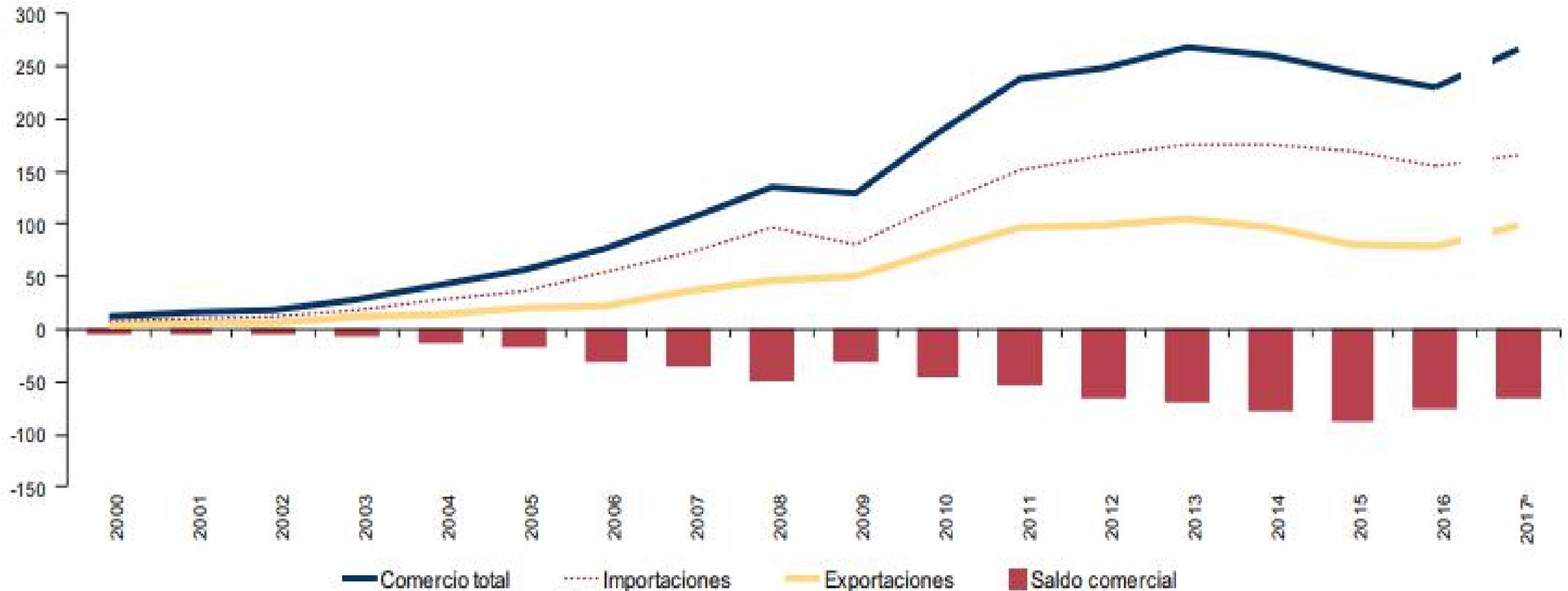
- El dialogo político y los acuerdos comerciales vinculadas a los ODS son la punta de lanza para la “transformación estructural” y de la “credibilidad estratégica” a la que apunta China, y como ejemplo:

El Libro Blanco de las Relaciones entre China y América Latina y Caribe (2008); el Crédito verde (2012), los documentos del Foro CELAC-China (2015); el Fondo Climático Sur-Sur (USD\$3,200 millones) (2014); el Fondo de Cooperación Sur-Sur para la Agenda de Desarrollo Sostenible 2030, (\$USD2,000 millones) (2015); y el Segundo Libro Blanco de las Relaciones entre China y América Latina y Caribe (2016) .

# IV. Sustentabilidad china en la transformación estructural latinoamericana

**Grafica 1. Comercio de bienes entre América Latina y China (2000-2017)**

(En miles de millones de dólares)



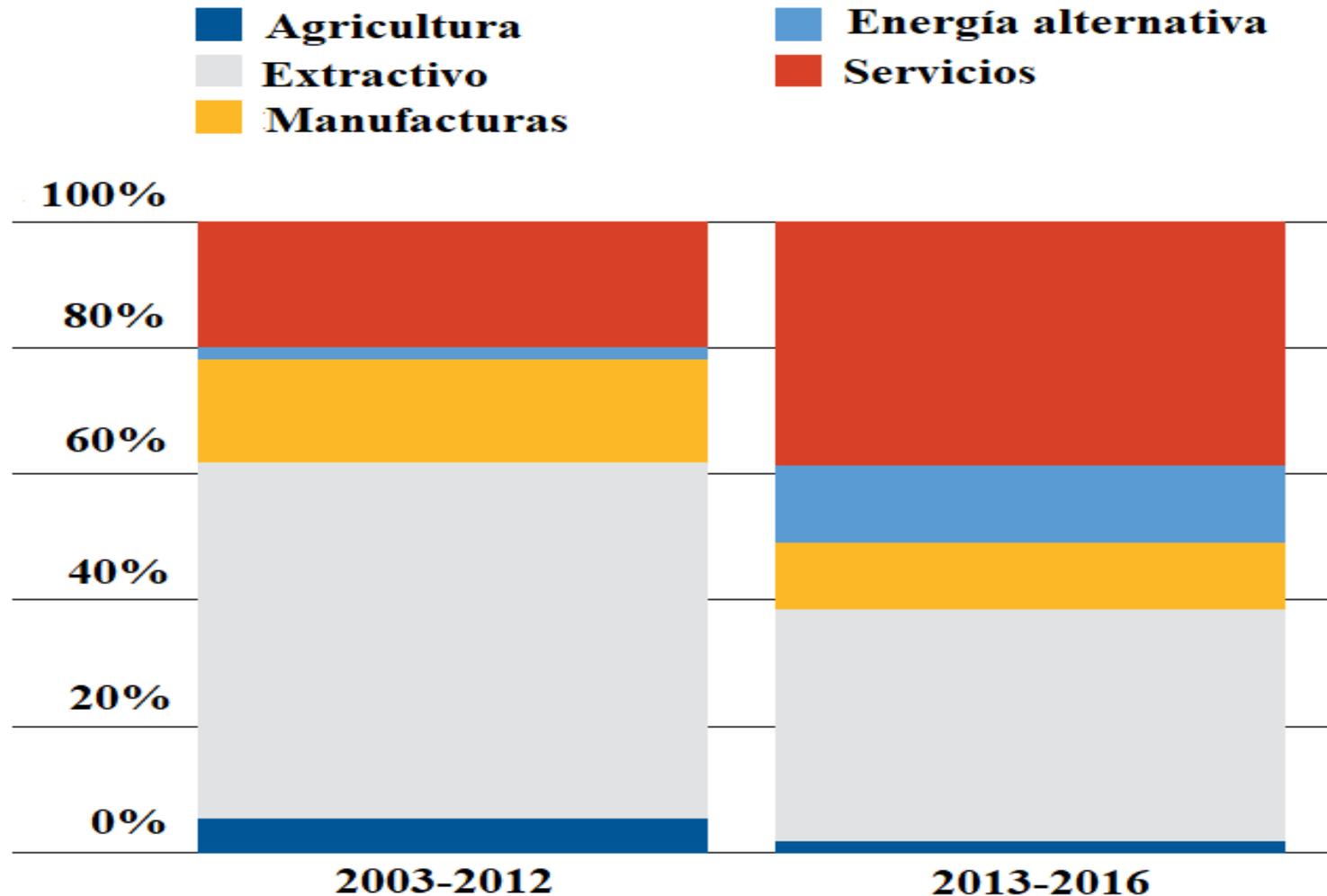
\* Las cifras de 2017 son proyecciones.

**Tabla 1: 5 Principales importaciones y exportaciones, 2011-2015**

<b>Exportaciones de ALyC hacia China</b>	<b>Porcentaje</b>	<b>Importaciones de ALyC procedentes de China</b>	<b>Porcentaje</b>
<b>Soja, Otras Semillas Oleaginosas</b>	19.2%	Equipos de telecomunicaciones	9.7%
<b>Menas, Concentrados de Hierro</b>	16.8%	Máquinas de procesamiento de datos	3.8%
<b>Cobre</b>	12.2%	Barcos, botes y estructuras flotantes	3.3%
<b>Petróleo no refinado</b>	11.8%	Instrumentos y aparatos ópticos	3.3%
<b>Menas, concentrados de Cobre</b>	10%	Otros equipos eléctricos	2.3%
<b>Total de las 5 principales exportaciones respecto al resto</b>	69.2%	<b>Total de las 5 principales importaciones respecto al resto</b>	22.5%

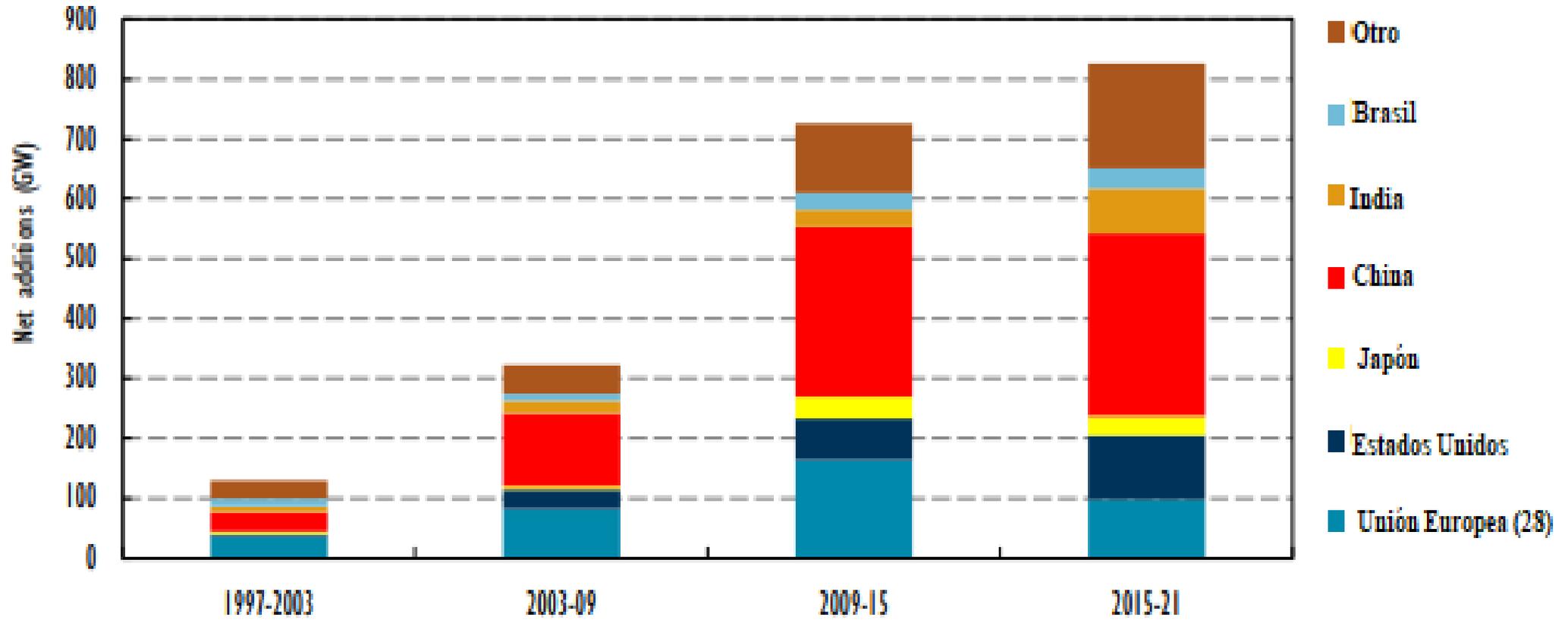
Fuente: United Nations Statistics Division (2017)

## Grafica 2: Inversión Extranjera Directa China en América Latina, cambios al sector servicios



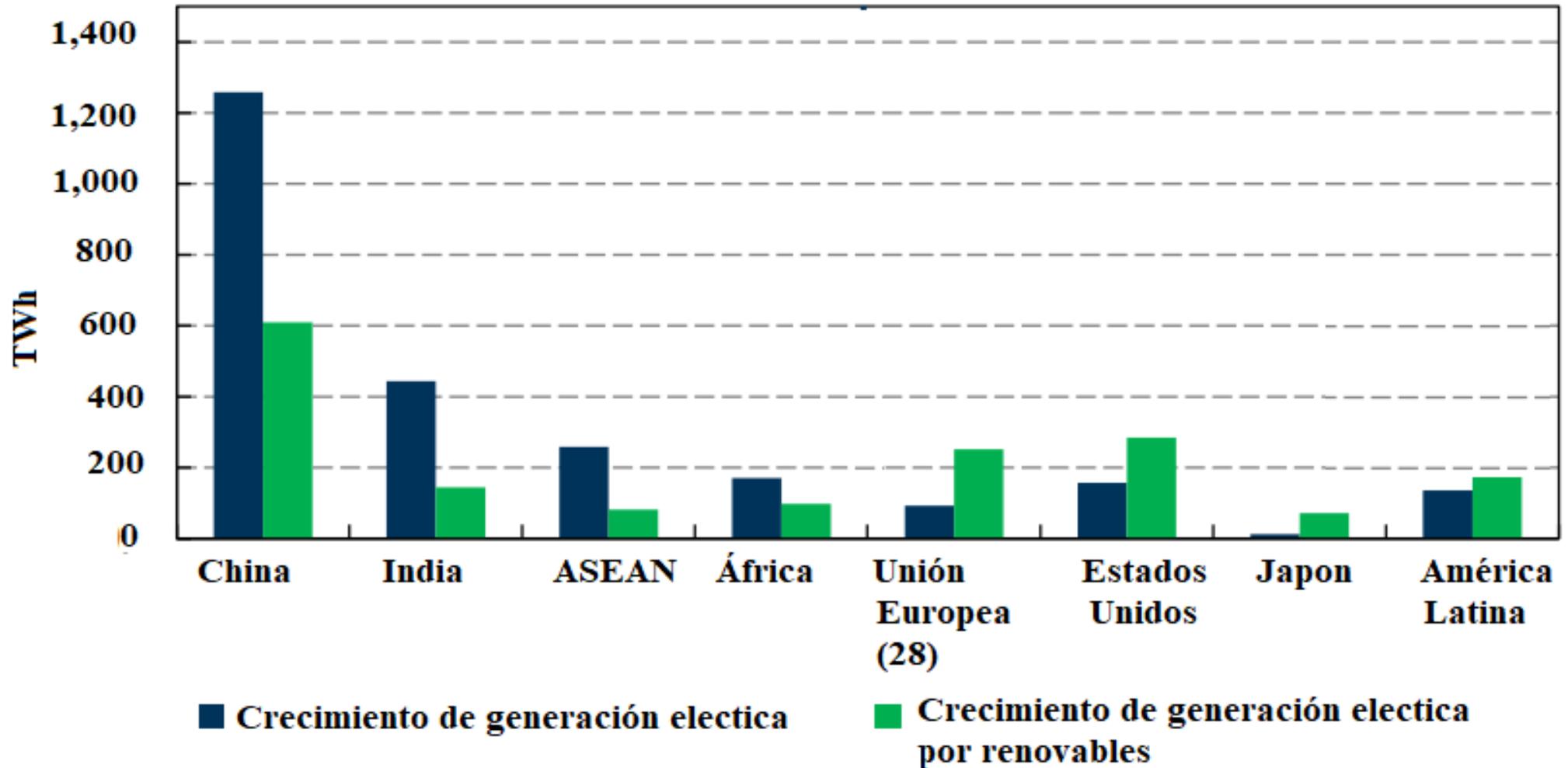
Fuente: Bureau van Dijk, FDI Markets, en Avendano, Melguizo & Miner (2017)

**Grafica 1. Adiciones globales netas de electricidad renovable por capacidad de energía**



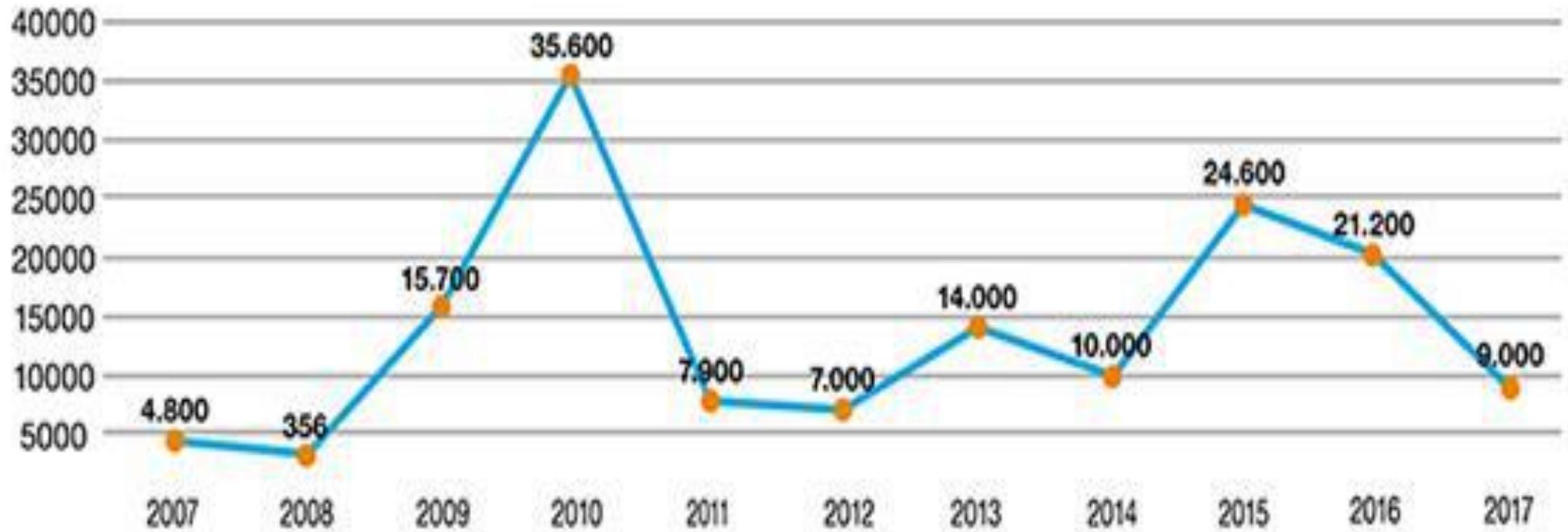
Fuente: OECD & IEA (2016).

**Grafica 2: Crecimiento de la generación de electricidad convencional por energías renovables por país/región (2015-2021)**



Fuente: Simons (2016)

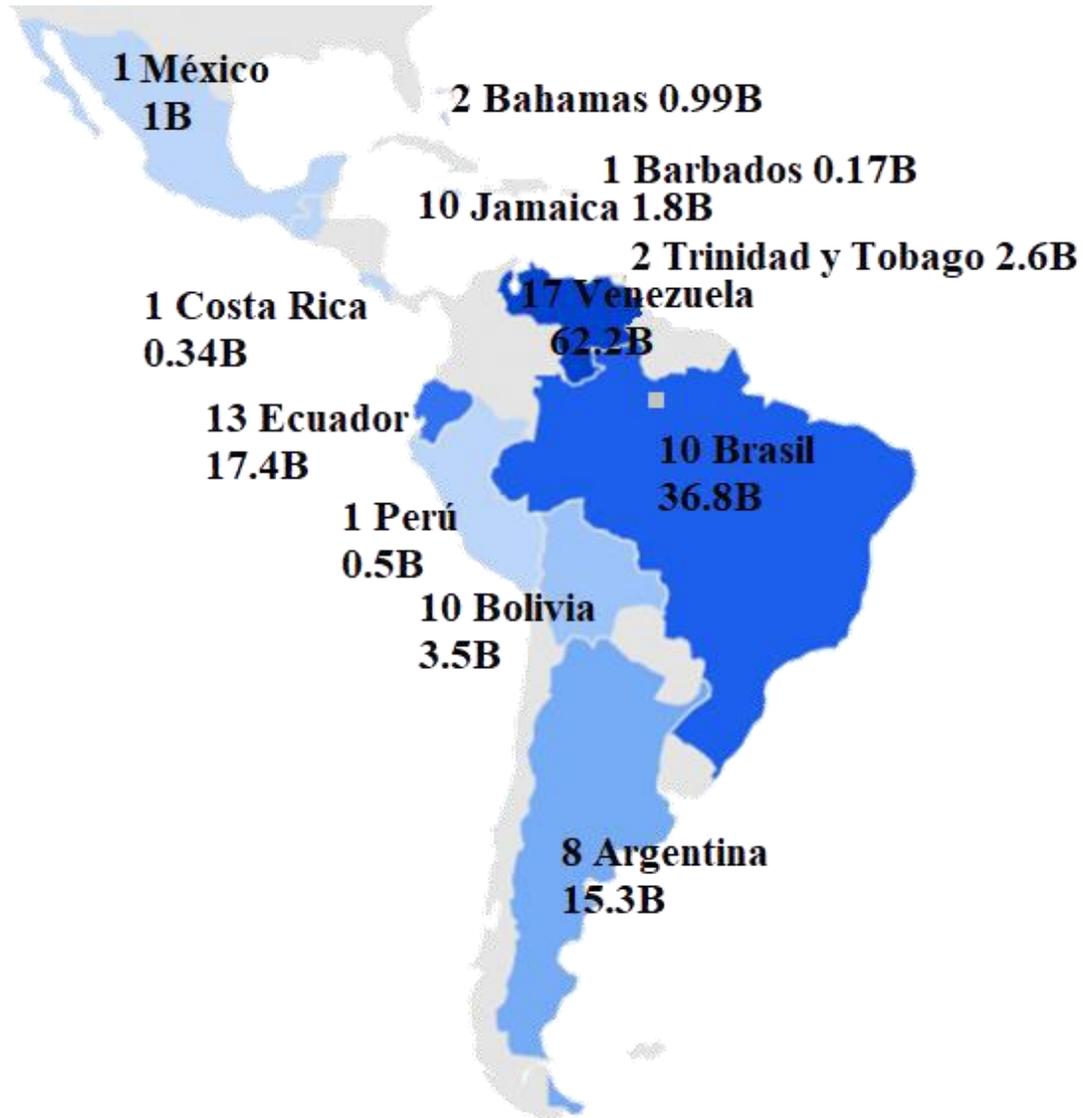
**Grafica 4. Financiamiento Estatal de China en América Latina (2007-2017)**  
(en millones de dólares)



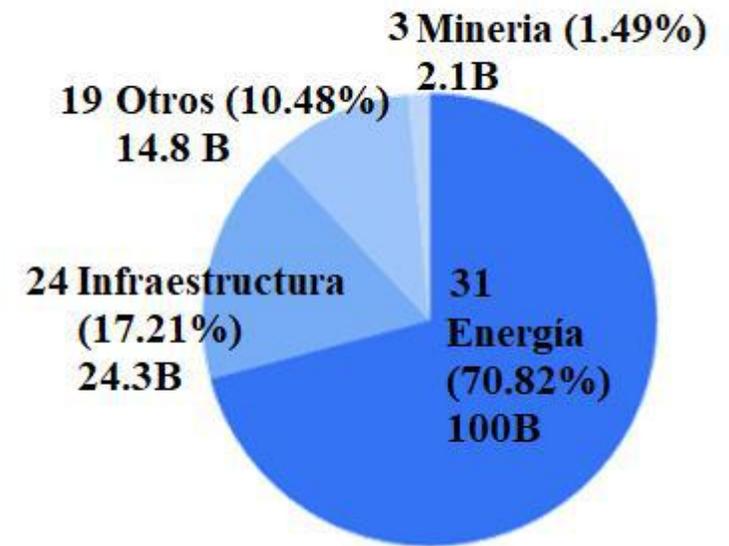
Fuente: Gallagher & Myers (2017).

# Total de prestamos de China en América Latina (en billones de dólares)

## Prestamos chinos por país (2005 – 2016)



## Prestamos chinos por sector (2005 – 2016)



Fuente: Gallagher & Myers (2017)

# Conflictos Ambientales en América Latina

## Conflictos Ambientales

	Locales	Regionales Nacionales
Minería energética	★	★
Minería metálica y No metálica	●	●
Agua	■	■
Recursos forestales y biodiversidad	◆	◆
Agroindustria	+	+
Residuos y otros	▲	▲



Fuente: Lucatello (2017)

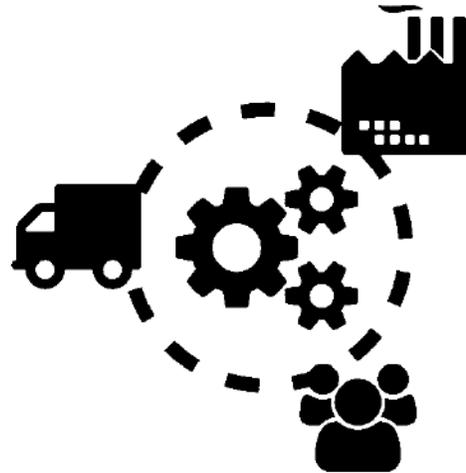
# V. Consideraciones finales

China basa su cooperación con América Latina en tres pilares:

Acuerdos  
Comerciales



Inversión en  
Infraestructura



Prestamos no  
concesionados



## La Cooperación Sur-Sur no puede resolver todos los 'males' mundiales y ¿por qué debería hacerlo?

- Las críticas hacia China o los países latinoamericanos: reproducción del modelo dominante y explotador extractivista, sin tomar en cuenta:
  - (i) las estructuras históricas globales que limitan las acciones y la construcción de una contra espacialidad, lo que inevitablemente, involucra la reproducción parcial de estructuras predominantes;
  - (ii) La extracción de recursos, en una localidad particular, está dialécticamente interrelacionada con patrones globales de consumo, consumismo y militarismo (Muhr, 2018).

- El extractivismo, por tanto, es una responsabilidad tanto colectiva global como individual (Muhr, 2018).
- Las inversiones en fuentes de energías renovables no convencionales van registrando aumentos considerables y el interés de China en este proceso es fundamental para lograrlo.
- El impacto de precios bajos de combustibles fósiles surge como una oportunidad para invertir en energía eólica y solar-fotovoltaica, abriendo el camino para lograr el escenario propuesto por los ODS.

# VI. Referencias

- Avendano, Rolando; Melguizo; Angel & Miner, Sean. 2017. Chinese FDI in Latin America, New Trends with Global Implications. OECD Development Centre.
- CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe). 2018. Explorando nuevos espacios de cooperación entre América Latina y el Caribe y China. Santiago de Chile. Naciones Unidas.
- Dollar, David. 2017. China investment in Latin America. Washington: Brookings.
- Gallagher, Kevin P. & Myers, Margaret. 2017. China-Latin America Finance Database. Washington: Inter-American Dialogue.
- Hernández Ornelas, Pedro F. (2017). “Sociedad y naturaleza; dimensiones de la economía ecológica, el sentido de la sociedad en la historia”. Bajo el Volcán, 17 (25), 55-78.
- Lin, Justin Yifu & Wang, Yan. 2017. Going Beyond Aid, Development, Cooperation for Structural Transformation, United Kingdom: Cambridge Press University.
- Lo Brutto, Giuseppe & Spataro, Agostino. 2016. Siglo XXI ¿La economía del terror?, América Latina, Mediterraneo y Oriente Medio en un Mundo en Crisis. ICSyH-BUAP- EyC-CSM.
- Lucatello, Simone. 2017. “La solidaridad tóxica en América Latina: ¿cooperación al desarrollo o industria de la ayuda? una trama en tres actos”. Domínguez Martín, Rafael & Rodríguez Albor, Gustavo (eds.), Historia de la Cooperación Internacional desde una perspectiva crítica, Cartagena de Indias: RIACI-UAC. 2017.
- OCDE & IEA (Organization for Economic Cooperation and Development & International Energy Agency). 2016. Medium-Term Renewable Energy Market Report 2016, Paris, IEA.
- Xuetong, Yan. 2016. “Political Leadership and Power Redistribution”. The Chinese Journal of International Politics, 1–26.