



China. Hacia un mejor aprovechamiento de sus ventajas comparativas

Tercer Seminario Internacional
"América Latina y el Caribe y China:
Condiciones y retos en el siglo XXI"
María Teresa Rodríguez y Rodríguez
1° de junio de 2016

Puntos por tratar

- Introducción
- Antecedentes
- Nuevos propósitos y algunos obstáculos a la modernización de la agricultura
- Nueva estrategia de desarrollo y nuevas políticas agrícolas
- Requerimientos a cumplir con las nuevas políticas para la agricultura
- Programa de apoyo a la agricultura en dos grandes fases: 2000-2006 y 2007-2012
- Puntos sobresalientes del programa de apoyo a la agricultura

- Búsqueda de ventajas comparativas en el uso de los recursos
- Cambios en la oferta de algunos productos agropecuarios
- Composición de la oferta de frijol de soya, 1980-2013
- Frijol de soya, producción, importaciones netas y oferta total, 1980-2013
- China. Sus importaciones de frijol de soya, totales y por principales proveedores, 2001-2015

- Conclusiones

Introducción

- **Tentativamente en los sesenta, el proyecto de las 4 modernizaciones daba prioridad a la agricultura**
- **En los ochenta, la estrategia de reformas se inició con las reformas a la agricultura**
- **El siglo XXI trae consigo un programa integral para el desarrollo agrícola y rural, ya como parte de un nuevo proyecto de desarrollo**

Antecedentes

- Entre 1979-1984 hubo incremento sustancial de la producción agropecuaria, y mejoramiento palpable de los niveles de vida de los campesinos
- Aunque con alto costo financiero para el gobierno*
- En la segunda mitad de los ochenta reapareció e incluso se agudizó la desigualdad entre campo y ciudad
- A lo largo de los años se ampliaron los alcances de las reformas en el campo y hubo avances, pero sin convergencia campo-ciudad
- Se incrementaron los precios de acopio de granos a la vez que se mantenía el subsidio a los precios de los alimentos en zonas urbanas

Nuevos propósitos y algunos obstáculos a la modernización de la agricultura

- **Modernizar la agricultura y reducir la creciente brecha en ingresos y niveles de vida entre zonas rurales y urbanas, siempre en busca de un crecimiento más equilibrado y sustentable**
- **Pero siguen sin resolverse dos grandes obstáculos a la modernización plena de la agricultura:**
 - 1) La propiedad comunal de la tierra agrícola y,
 - 2) el control estatal a la movilidad de la mano de obra rural

Nueva estrategia de desarrollo y nuevas políticas agrícolas (1)

- **Las nuevas políticas agrícolas están ligadas al cambio reciente de estrategia económica**
- **En la nueva estrategia la agricultura y los agricultores adquieren importancia, ya como actores en la consecución de un desarrollo integral más equitativo**
- **El cambio de prioridades requiere el apoyo sistemático del gobierno**

Nueva estrategia de desarrollo y nuevas políticas agrícolas (2)

- En suma, con la nuevas políticas agrícolas se intenta desarrollar los llamados tres nong:

Agricultura (*nongye*) (农业),

Campesinado (*nongmin*) (农民) y

Campo (*nongcun*) (农村)

- **Un proyecto de desarrollo integral de las zonas rurales**

Requerimientos estratégicos a cumplir por medio de las nuevas políticas para la agricultura

- Modernizar la agricultura a partir de insumos de calidad
- Integrar el sector a los ámbitos nacional e internacional
- Revertir la tendencia a la desigualdad creciente rural-urbana
- Preservar la ‘seguridad alimentaria’
- Crear competitividad internacional para los productos agropecuarios chinos

Programa de apoyo a la agricultura en dos grandes fases (primera fase 2000-2006)

--- 2002-2003.- Subsidio a las semillas mejoradas de frijol de soya, en un intento por incrementar su producción

- --- 2004-2006 .-
- Eliminación del impuesto a la agricultura
- Establecimiento de algunos subsidios, en principio dirigidos a los productores de granos, a saber:
 - Pagos directos a los agricultores
 - Subsidio general al uso de insumos y específico al uso de variedades mejoradas
 - Reembolsos parciales por adquisición de maquinaria agrícola
 - Apoyo financiero a los precios del arroz y del trigo (estratégicos)
 - Reforma al sistema de comercialización de granos*

* Finalmente desaparece el control gubernamental directo del mercado, y lo sustituye la intervención indirecta del gobierno como comprador y vendedor de granos, como garante de la seguridad alimentaria y como estabilizador de los precios internos de los productos agropecuarios

Programa de apoyo a la agricultura en dos grandes fases (segunda fase:2007-2012)

- --- 2007.-
 - Subsidios a la producción de carne de puerco
 - Subsidios a las semillas mejoradas de algodón y de colza,
 - Pagos directos a distritos productores de puerco, algodón y colza
- --- 2008.-
 - El nivel del subsidio general al uso de insumos, varía en relación directa a los cambios en precios,
 - Establecimiento de precios mínimos para maíz, frijol de soya y colza, con la directiva de incrementar cada año esos precios mínimos, incluidos los de arroz y trigo

Programa de apoyo a la agricultura en dos grandes fases (continúa segunda fase:2007-2012)

- También en 2008.- ‘Premios’ a los distritos en los que se consoliden campos de cultivo para obtener otros de tamaño mayor, eso en aras de la eficiencia productiva.
- En 2009.-
- Intervención gubernamental en los precios de los puercos vivos y,
- En 2011.-
- Establecimiento de un precio mínimo para el algodón
- Programa para la protección de tierras de pastos

Puntos sobresalientes del programa de apoyo a la agricultura

- Lo considerado más distorsionante:
 - Mantenimiento de precios mínimos internos de productos agropecuarios estratégicos y no estratégicos, y
 - Subsidio general al uso de insumos (ligado a sus precios)

- Lo menos distorsionante:
 - Construcción de infraestructura agrícola (sistemas de irrigación y facilidades para el almacenamiento de reservas); creación de distritos de cultivo modelo, y préstamos a los agro-negocios*

* Destino de la mayor parte de lo erogado para la agricultura en 2012: \$75,000 millones de dólares EE.UU., alrededor del 11% del producto agrícola de ese año

Búsqueda de ventajas comparativas en el uso de los recursos (1)

- Cambio en la distribución de la tierra cultivable por tipos de cultivos
- Esfuerzos por detener la pérdida de tierra agrícola y abrir al cultivo nuevas tierras, y por extender la práctica de cultivos múltiples* y **
- La tierra dedicada a granos pasó **de 110.1 en 1995 a 112 millones de hectáreas en 2013** (NBS, 2014: 375), en buena parte por el incremento en el cultivo del maíz

* Aumentó el área efectivamente cultivada, **de 149.9 en 1995, a 164.6 millones de hectáreas en 2013** (NBS, 2014: 375)

** Pero la tierra arable dedicada al cultivo se ha reducido en números absolutos, **de 127.6 en el año 2000 a 121.7 millones de hectáreas en 2008**. Y podría ya estar por debajo de los 120 millones de Has. establecidos como mínimo.

Búsqueda de ventajas comparativas en el uso de los recursos (2)

- A la baja está la superficie dedicada a los siguientes cultivos:
- **Algodón, de 5.4 en 1995 a 4.3 millones de hectáreas en 2013. 20% menos**
- **Todo tipo de frijoles, que seguramente incluye frijol de soya, de 11.2 en 1995 a 9.2 millones de hectáreas en 2013***(NBS, 2014: 375). 18% menos
- **Frijol de soya, de 8.1 en 1995 a 7.2 millones de hectáreas en 2012**** (MA, 2013: 194). 11% menos
- * y **Parece que el primer cálculo incluye la superficie de cultivo de todo tipo de frijoles y el segundo se refiere específicamente al frijol de soya

Búsqueda de ventajas comparativas en el uso de los recursos (3)

- Al alza se tienen los siguientes cultivos:
- **Maíz**, cuya superficie cultivada pasó **de 22.8 a 36.3 millones de hectáreas entre 1995 y 2013** (Δ de 59%)
- **Vegetales y frutas**, **de 9.5 a 20.9** (Δ de 120%) **y de 8.1 a 12.4** (Δ de 53%) **millones de hectáreas, respectivamente, entre 1995 y 2013** (NBS, 2014: 375 y 376)
- En general, las parcelas más grandes permiten aumentos de productividad, de la tierra cultivada y de la mano de obra.

Cambios en la oferta de algunos productos agropecuarios (1)

- **Detonantes del cambio:**
- Crecimiento económico sostenido,
- Incremento de los niveles de ingreso
- Cambios en los hábitos de consumo, hacia la mayor diversificación
- Con tendencia clara al aprovechamiento de las ventajas comparativas en la agricultura (se actúa en función de la disponibilidad relativa de los recursos).
- Aparentemente sin abandono de la estrategia de seguridad alimentaria

Cambios en la oferta de algunos productos agropecuarios (2)

- **Maíz.-** Su producción pasó de 111 millones de toneladas métricas en 1995 a 218 (oferta total de 213 mill. de tons métricas) en 2013
- **Carnes.-** Su producción pasó de 13 millones de toneladas en 1980 a 78 en 2013. (Consumo de 13 Kg. de carne per cápita en 1980 a 57 en 2013)
- **Carne de puerco.-** Producción de 11 millones de toneladas en 1980 a 53 millones en 2013, con consumo de 38.4 Kg. por persona en 2013

Cambios en la oferta de algunos productos agropecuarios (3)

- **Pescados y mariscos.**- Producción de 4.4 millones de toneladas en 1980 a 56.2 en 2013, y consumo de 4.4 en 1980 a 34.5 Kg. por persona al año en 2013
- **Vegetales.**- Producción de 40.2 en 1970 a 580.7 millones de toneladas en 2013 (este año las exportaciones fueron de 12.4 millones de toneladas, apenas 2.1% del total producido)
- **Frutas.**- Su producción fue de 6.8 millones de toneladas en 1980, y alcanzó 151.8 millones de toneladas en 2013. (El mismo año se consumieron 94 Kg. por habitante al año. Otras cifras señalan niveles más bajos de consumo: 22.8 y 56.1 Kg, respectivamente para el campo y para las ciudades)

Cambios en la oferta de algunos productos agropecuarios (4)

- **Azúcar.**- Cuya producción (raw equivalent) fue de 14 a 16 millones de toneladas en 2013, entre 8 y 9% de la mundial. Las importaciones fueron de 4.3 millones de toneladas
- **Lácteos.**- Su producción responde a una demanda recientemente adquirida en China (casi todo leche). En 2013 se produjeron 40.2 mill de tons., y se importaron 8 millones de toneladas

Cambios en la oferta de algunos productos agropecuarios (5)

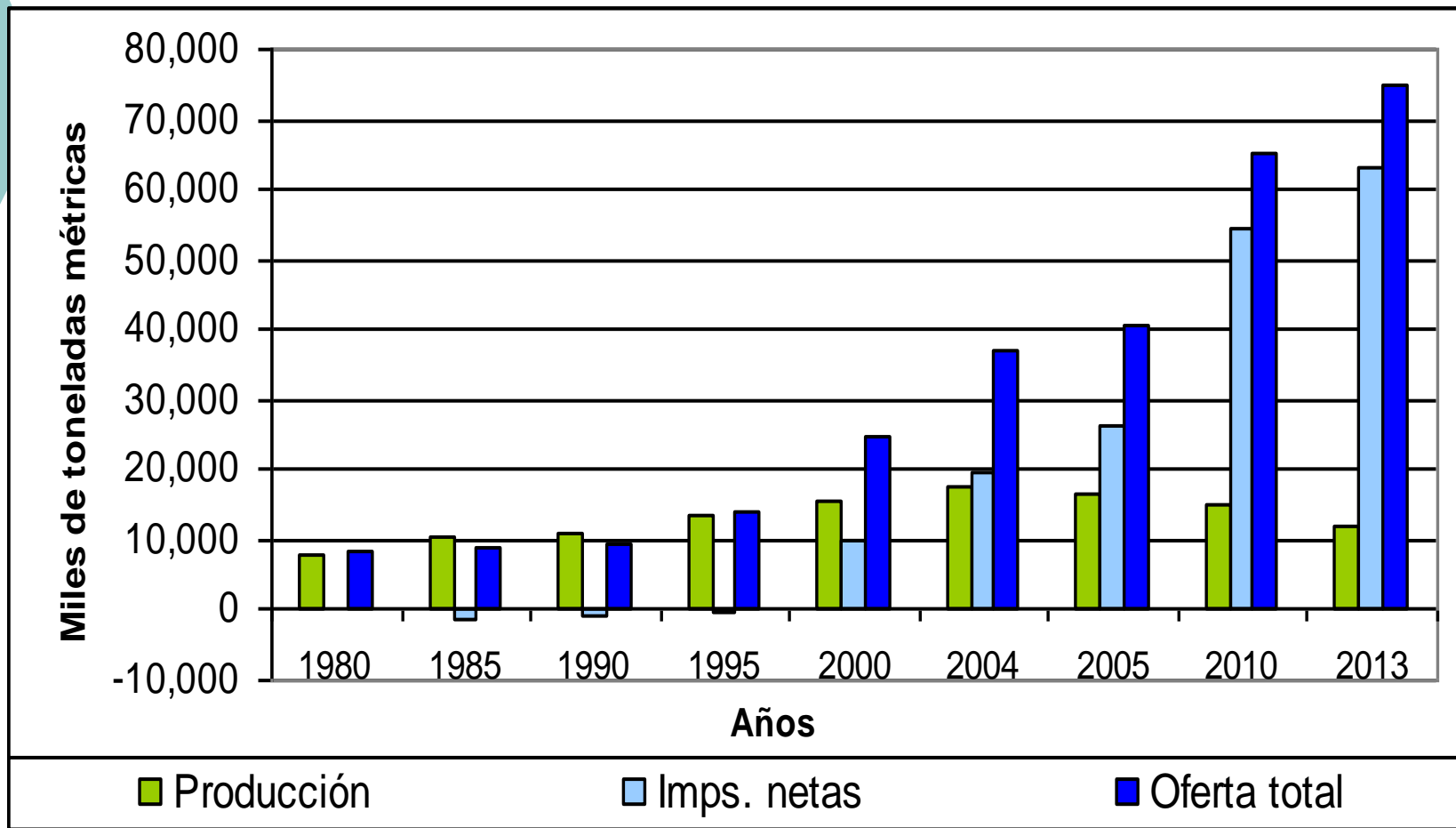
- El frijol de soya es quizá el único producto que se abastece mayoritariamente con importaciones. En los primeros años del siglo XXI (2000-2004) se hicieron todavía intentos por estimular su producción, la que alcanzó su máximo en 2004. Antes de eso, ya había dejado de ser considerada producto estratégico para convertirse en un insumo industrial (para alimento de ganado [70 a 75% de la oferta total] y para producción de etanol [un uso todavía incipiente])

Composición de la oferta de frijol de soya, 1980-2013

Años	Producción	Variaciones en inventarios	Importaciones netas	Oferta total	Prod/oferta total %
1980	7,940	0	436	8,376	94.79
1985	10,500	-300	-1,135	9,065	115.83
1990	11,000	-500	-947	9,553	115.15
1995	13,502	400	-90	13,812	97.76
2000	15,411	-1,000	10,187	24,598	62.65
2004	17,404	0	19,855	37,259	46.71
2005	16,350	-1,720	26,150	40,780	40.09
2010	15,083	-4,700	54,588	64,971	23.21
2013	11,951	0	63,131	75,081	15.92

Fuente: FAOSTAT, en <http://faostat3.fao.org/download/FB/FBS/E>. Cifras en miles de toneladas métricas

Frijol de soya, producción, importaciones netas y oferta total, 1980-2013



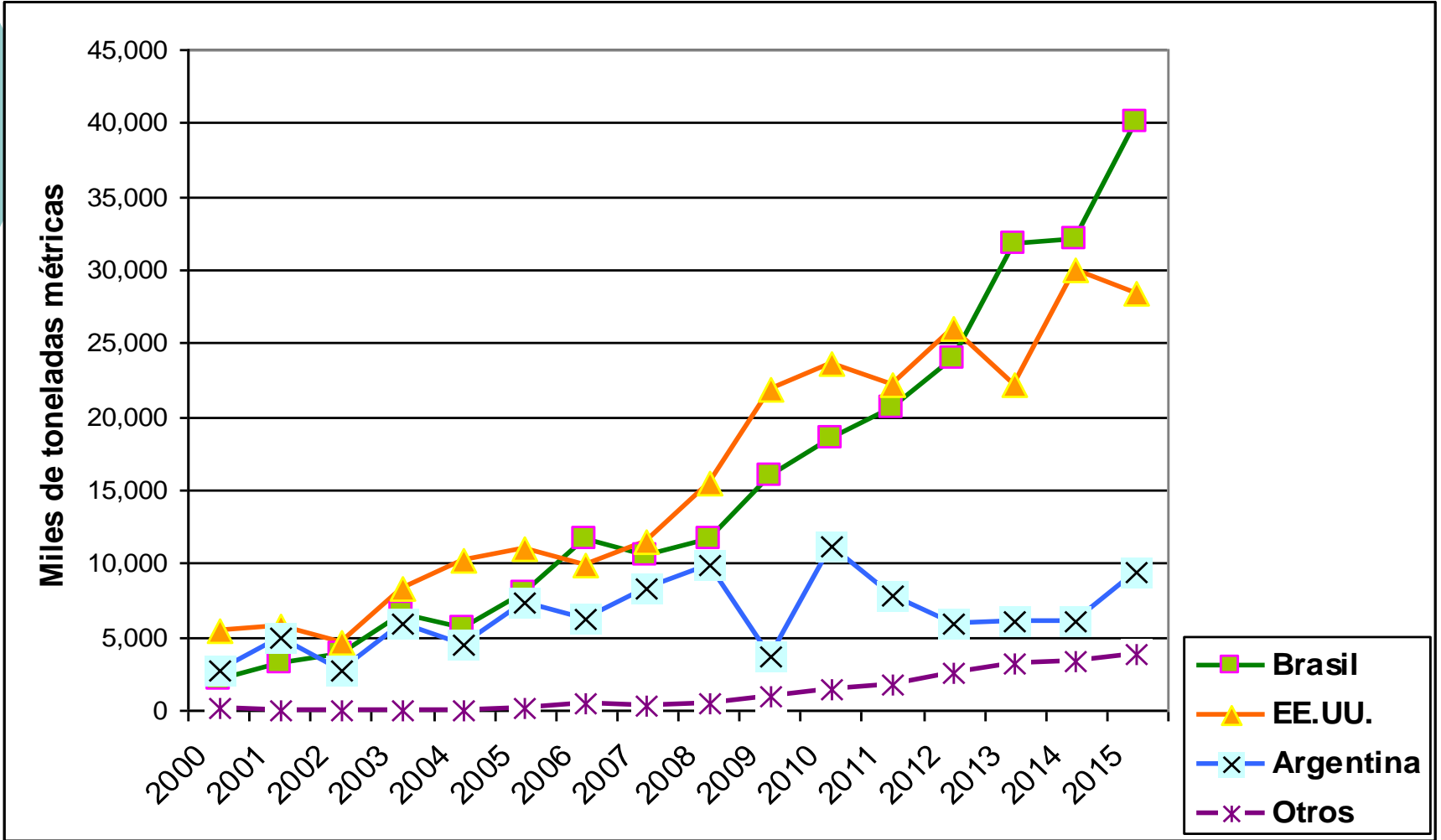
China. Sus importaciones de frijol de soya, totales y por principales proveedores, 2001-2015

Años	Totales	Brasil	EE.UU.	Argentina	Otros
2001	13,940	3,160	5,726	5,020	34
2005	26,590	7,952	11,048	7,396	194
2008	37,436	11,653	15,432	9,848	503
2011	52,453	20,622	22,227	7,781	1,823
2013	63,378	31,809	22,238	6,124	3,207
2014	71,404	32,006	30,030	6,004	3,364
2015	81,739	40,126 (49 %)	28,413 (35%)	9,437	3,763
t.m.a.c. % 2001-2015	13.5%	19.9%	12.1%	4.6%	40.4%
t.m.a.c. % 2008-2015	11.8%	19.3%	9.1%	-0.6%	33.3%
t.m.a.c. % 2012-2015	11.9%	18.9%	3.0%	17.0%	12.7%

Un comtrade. Desde la perspectiva de China

China.

Sus importaciones de frijol de soya, Principales proveedores, 2000-2015 (1. B)



Conclusiones

- La agricultura y el campo siempre han estado presentes en los objetivos de desarrollo en China; en la práctica, el crecimiento ha beneficiado a las zonas urbanas
- Una nueva visión del liderazgo chino lleva, a principios del XXI, a un programa integral para el desarrollo rural, distinto de anteriores formas de apoyo
- Con el ingreso de China a la OMC se abren posibilidades para el mejor aprovechamiento de las ventajas comparativas de la agricultura china; eso se manifiesta como cambios en la distribución de la tierra cultivable y como aumentos de producción y de oferta de varios productos agropecuarios
- El frijol de soya deja de ser estratégico pero es importante porque satisface la demanda de insumos, derivada de un mayor consumo de carnes
- Ante el estancamiento de la producción interna de soya, continuarán las importaciones de este bien, mejor si es a precios bajos
- Son pocos los países que exportan soya a China; entre ellos, Brasil es, por mucho, el principal proveedor