



**Segundo Seminario Internacional
“AIC y China: condiciones y retos en el siglo XXI”**

China: ¿una política exterior más asertiva?

**Henrique Altemani de Oliveira
UEPB - GEAP**

UNAM – México - 26, 27 y 28 de mayo de 2014

Introducción

- ✓ Relativa conciencia regional e internacional que China tiene un proyecto político y está reuniendo condiciones de asumir un papel de liderazgo en los asuntos regionales e internacionales,
- ✓ debido a recientes movimientos internacionales como el debilitamiento de los EE.UU. desde la crisis financiera mundial iniciada en 2008,
- ✓ con sus reveses en Irak y Afganistán, y mucho más,
- ✓ con la actual disposición estadounidense para recuperar o expandir su presencia en la región asiática,
- ✓ China está presionada a adoptar una posición reactiva mucho más clara y asertiva?

Introducción

- Los recientes movimientos de China
- ✓ como su postura más activa en el Mar del Sur de China,
- ✓ el establecimiento de una zona de defensa aérea en Mar de China Oriental son accidentes aislados o representan un cambio en su estrategia internacional?
- ✓ Críticas contundentes sobre la venta de armas a Taiwán o reuniones con el Dalai Lama no son nuevas, pero las críticas actuales, con la aplicación de sanciones, son indicativos de un posible cambio en la postura china.
- ✓ Por lo tanto, este texto supone que China está tratando de ampliar su status y asumir un mayor papel de liderazgo en Asia Oriental y en la dimensión internacional.
- ✓ Y también, no aceptar pasivamente la determinación estadounidense de seguir siendo una potencia en el Pacífico.

¿China como Potencia Internacional?

- La cuestión es que ser potencia internacional no solo corresponde a tener prestigio, capacidad de influencia, sino también a ser aceptado por los otros actores como tal y asumir responsabilidades.
- Una potencia internacional transfiere igualmente valores propios a la comunidad internacional.
- China quiere el estatus y la capacidad de influencia asociada a su activismo global, pero recela los costes del liderazgo.
- Como miembro de los *fuera del grupo*, China sufre, constantemente, discriminación política y encara críticas en lo que se refiere a la cuestión de los derechos humanos, y su gobierno es visto como autoritario

¿China como Potencia Internacional?

- China promueve una “percepción mundial alternativa”, en la cual la soberanía permanece como un principio inviolable, diferentes sistemas políticos son respetados y todas las creencias y valores culturales son igualmente válidos.
- China hoy forma parte de las principales instituciones regionales e internacionales, está integrada al sistema global y sigue las reglas internacionales, a pesar de que “estas reglas hayan sido desarrolladas sin mucha participación de China. Y no se puede afirmar que estas reglas, definidas hace más de medio siglo, puedan ser aplicadas sin alguna actualización”.
- Así, las reglas necesitan adaptaciones y China está dispuesta a participar de ese proceso, no de una forma revolucionaria, sino de una forma cooperativa.

Cuestionando el Papel Chino

- Para Haass (2013) puede haber dos siglos asiáticos muy distintos: uno, de fuertes tensiones, carreras armamentistas y crecimiento económico lento, y otro, estable, sin conflictos y con notable crecimiento económico.
- “Para permanecer en paz, el continente debe promover pactos regionales que incluyan los Estados Unidos”.
- Es interesante constatar que la gran fuerza económica asiática no es un fenómeno únicamente resultante de la ascensión china, al contrario, el crecimiento económico chino fue favorecido tras integrarse a la dinámica económica asiática, liderada por Japón y ya constituyendo una red productiva o una cadena global.
- “Si la región se transformó en la economía más dinámica del mundo, sin elaboradas instituciones regionales, ¿por qué desarrollarlas ahora?”

Cuestionando el Papel Chino

- ✓ ¿TPP y TTIP, además de estrategias para descalificar la OMC, presentan igualmente la expectativa de limitar capacidades chinas?
- ✓ La Crisis Asiática propició, por primera vez, la aceptación regional de la necesidad de un mecanismo esencialmente regional (ASEAN+3) y ¿hoy Asia, en su profunda interdependencia, puede dispensar China?

China, Emergentes y No Desarrollados

- ✓ China no se halla enfáticamente aislada en torno de la necesidad de cambios en el Orden Internacional. Antes era el Tercer Mundo, y actualmente está en el grupo de los países denominados potencias emergentes.
- ✓ Pertinente aquí es el hecho de la percepción de que algunos países detienen una relativa capacidad de influir, positiva o negativamente, en la gobernanza mundial. Es decir, tienen capacidad de *influencia*, pero no de *decisión*.
- ✓ La presión para que China asuma un papel de liderazgo internacional es suavizada por el hecho de que no es solo China el país que está siendo demandado, sino el conjunto de las potencias emergentes, aunque China tenga expresión económica, política y estratégica claramente superior a la capacidad de estos otros países, reflejando un mundo multipolar y su creciente posición en la jerarquía internacional.

China, Emergentes y No Desarrollados

- En este sentido, por ejemplo,
- ✓ BRICS representa una de las estrategias chinas para actuación en el plan internacional,
- ✓ siendo que en el día a día sus miembros ya actuaban conjuntamente y asumir el acrónimo BRICS representó una oficialización de una realidad ya existente desde el inicio de la década de 1990.
- ✓ Así, el BRICS real nada tiene que ver con el acrónimo presentado por un analista financiero, sus objetivos son claramente políticos e insertados en las disputas dentro del proceso de una nueva definición del Sistema y del Orden Internacionales.

China, Emergentes y No Desarrollados

- Lo más importante aquí es resaltar que
- ✓ China demuestra tener intereses propios y colectivos y que su estrategia para implementarlos pasa por una acción colectiva Sur-Sur y, más específicamente por el BRICS, representando países no desarrollados, con capacidades relativas y crecientes, pero sin espacio en los procesos decisorios internacionales,
- ✓ siendo que el G20 financiero expresa esta posibilidad de participación, pero es aún un experimento nuevo en proceso de consolidación.
- ✓ En fin, China busca actuar en los procesos de gobernanza global, de acuerdo con las estrategias y reglas internacionales, y que “nuevos grupos internacionales sirven para mejorar la gobernanza y reformar las instituciones existentes”

China, Emergentes y No Desarrollados

- Mientras el discurso de muchos analistas occidentales pone de relieve las preocupaciones, dudas y alarmas, la cuestión más relevante en África, y aun en Latinoamérica, es cómo maximizar las oportunidades y minimizar los desafíos resultantes de la presencia china.
- En este sentido, se entiende que para parte expresiva de los países en desarrollo, China es hoy no solo uno de los principales socios comerciales y una de las principales fuentes de inversiones y de préstamos, sino también un socio político en innumerables mecanismos multilaterales.

China, Emergentes y No Desarrollados

- En lo que se refiere a las relaciones con el Sudeste Asiático, no se percibe entre los analistas el mismo consenso visto en las relaciones con Latinoamérica y África.
- Para Shield: la asertividad china en cuestiones de disputas de soberanía en el Mar del Sur de China crecientemente vista como una amenaza. Añade aun que estas cuestiones fomentan presiones de actores regionales para una mayor presencia americana.
- Para Zangh: aunque las disputas oscilaron en intensidad y en gravedad a lo largo de los tiempos, no se transformaron en grandes crisis militares o en conflictos armados debido a la “continua mejoría en las relaciones políticas y económicas entre China y los países del Sudeste Asiático”.

Conclusiones

- Es relativamente consensual que el proceso de una nueva definición del Sistema y del Orden Internacionales es demasíadamente lento y conflictivo, con choques de intereses diversificados. Pero está también patente que China, junto con los demás Emergentes, está comprometida en este proceso y actúa dentro de las reglas del juego.
- China pasó así a desempeñar una función que trasciende la defensa de su soberanía y se transformó en un *socio* para los países no desarrollados y emergentes que creen en la posibilidad de una acción, liderada por China, para la revisión de las actuales Instituciones Internacionales.

Conclusiones

- No se está afirmando que China esté lista para asumir puestos de liderazgo global o sea el vector del cambio,
- pero se puede constatar que China, con sus acciones viene demostrando una presencia pragmática en el uso del aparato político y económico global.

Conclusiones

- Prueba de la alteración del perfil chino en la política internacional es su relación con los diferentes tipos de países:
 - ✓ A los países desarrollados: se presenta como un importante jugador global, en posiciones clave en el juego político y económico;
 - ✓ A los no desarrollados: se coloca como una nación solidaria a sus problemas, estando disponible para los más diversos tipos de auxilios, sea financiero, sea mediante cooperación.
 - ✓ Para los países emergentes: China es una fuerza que representa la posibilidad de tener sus intereses considerados en el juego de fuerzas internacional, con mayor participación en los procesos decisorios internacionales.



Muchas Gracias!

谢谢!

Obrigado!