

LA ASOCIACIÓN ESTRATÉGICA ENTRE BRASIL Y CHINA

Primer Seminario Internacional
China América Latina y el Caribe:
condiciones y retos en el siglo XXI

Henrique Altemani de Oliveira
PUC/SP - UEPB

"Creo que China y Brasil tienen solo a ganar con la mejora de nuestras relaciones (...) Somos dos grandes países en desarrollo que buscan **integrarse en las corrientes** internacionales del comercio y de las inversiones, **sin comprometer la autonomía de nuestra toma de decisiones**. De ahí la importancia de nuestra *alianza estratégica* - no sólo para intensificar nuestra relación recíproca, sino para **modificar las reglas injustas que hoy rigen el comercio internacional.**"

Presidente Lula da Silva,
Shanghai, 26 de mayo de 2004

CONSIDERACIONES INICIALES

- En 2009, China ha pasado a ser el principal socio comercial de Brasil, superando a EEUU, que se situó en la primera posición durante 80 años.
- Desde 2010, China se ha convertido en una de las principales fuentes de inversiones directas en Brasil;
- China desempeñó un papel fundamental para que Brasil no fuera drásticamente afectado por la actual crisis financiera mundial.

TABELA 10 - COMÉRCIO BRASILEIRO POR ÁREA – EXPORTAÇÕES (%)

	1960	1965	1970	1975	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010	2011
Estados Unidos	44.4	32.6	24.7	15.4	17.4	27.1	24.2	18.7	23.9	19.2	9.6	10.1
União Europeia	26.7	25.8	34.9	27.8	26.6	26.9	32.4	27.8	26.8	22.4	21.4	20.7
Oriente Médio					4.3	4.8	3.4	2.6	2.4	3.6	5.2	4.8
ALADI	7.0	9.7	11.1	13.8	17.2	8.7	10.4	21.5	23.4	21.5	20.4	19.4
MERCOSUL	-	-	-	-	4.3	4.8	4.2	13.2	14.0	9.9	11.2	11.2
África	1.0	1.5	2.2	4.7	6.5	7.9	3.2	3,4	2.4	5.1	4.6	4.8
Ásia	NA	NA	8.3	9.8	9.9	12.4	16.9	17.6	11.5	15.1	27.9	30.0
. Japão	2.4	1.9	5.3	7.8	6.1	5.5	7.5	6.7	4.5	2.9	3.5	3.7
. China	*	*	*	0.8	0.4	3.2	1.2	2.6	2.0	5.8	15.3	17.3
Total em US\$ bi	1,3	1,6	2,7	8,7	20,1	25,6	31,2	46,5	55,1	118,3	201,9	256,0

Fonte: Elaboração própria a partir de www.mdic.gov.br

TABELA 11 - COMÉRCIO BRASILEIRO POR ÁREA – IMPORTAÇÕES (%)

	1960	1965	1970	1975	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010	2011
Estados Unidos	31.0	29.9	32.9	25.2	17.8	19.8	21.3	21.1	23.1	17.5	15.0	15.1
União Européia	26.9	17.8	29.5	25.1	15.2	14.7	22.3	27.7	25.2	24.7	21.5	20.5
Oriente Médio	NA	NA	NA	NA	30.6	21.9	19.1	4.1	2.8	3.4	2.6	2.7
ALADI	14.0	24.2	10.5	5.8	11.7	12.3	17.7	20.0	20.9	15.7	16.4	16.0
MERCOSUL	-	-	-	-	-	-	11.2	13.7	14.0	9.6	9.2	8.6
África	0.5	0.3	3.1	4.2	4.9	13.2	2.8	2.4	5.2	9.1	6.2	6.8
Ásia	NA	NA	6.9	9.6	6.9	8.6	8,6	16,5	15,4	22.9	30.9	31.0
. Japão	2.7	3.4	6.2	9.1	4.7	4,2	6.0	6,6	5,3	4.6	3.8	3.5
. China	*	-	*	*	1.1	3.2	0.6	2,1	2,2	7.3	14.1	14.5
Total em US\$ bi	1,3	0,9	2,8	12,2	23,0	13,2	20,7	40,9	55,8	127,7	181,8	226,3

Fonte: Elaboração própria a partir de www.mdic.gov.br

TABELA 30 - INVESTIMENTOS EXTERNOS DIRETOS CHINESES EM PAÍSES SELECIONADOS DA AMÉRICA DO SUL

(Em US\$ Milhões)

País	Investimentos Confirmados		Investimentos Anunciados A partir de 2011
	1990-2009	2010	
Argentina	143	5.550	3.530
Brasil	255	9.563	9.870
Colômbia	1.677	3
Equador	1.619	41
Peru	2.262	84	8.640
Venezuela	240

Fonte: CEPAL. La inversión extranjera directa en América Latina y El Caribe, 2011: 111

CONSIDERACIONES INICIALES

- Por otro lado, la relación sino-brasileña siempre ha sido un tema muy controvertido en la sociedad brasileña.
- ✓ En la Guerra Fría, el énfasis en la cuestión ideológica de hasta qué punto Brasil debería mantener relaciones con una China comunista.
- ✓ En el pòs Guerra Fría, la percepción de una "China amenazadora" se mantuvo inicialmente relacionada con esa misma percepción ideológica, pero ahora más dirigida a los temas de Derechos Humanos y de Democracia y, posteriormente, en relación con los efectos negativos de la fuerte presencia económica comercial china en el país (las cuestiones de desindustrialización y de primarización).

Objetivo

- Desarrollar la idea de que esta relación bilateral constituye una asociación estratégica, centrándose en dos campos nítidos de acción:
- ✓ Uno, en el plano político, correlacionado con las estrategias de alianzas en el ámbito de los foros multilaterales y,
- ✓ Otro, en el marco de la cooperación científico-tecnológica, con vistas a romper el monopolio de los países desarrollados.
- ✓ La perspectiva de la asociación estratégica no se encuentra dentro del ámbito de las relaciones económico-comerciales. Al contrario, China se ha insertado gradualmente en el Este Asiático y reprodujo la relación comercial típica de esta región con Brasil y América Latina: el suministro de productos manufacturados a cambio de productos mineros y agrícolas.

Interés Económico en Asia

- En los 90, como consecuencia del fin de la Guerra Fría y el inicio del proceso de reestructuración internacional, Brasil realizó algunos ajustes en su estrategia de inserción en el mundo: el Este asiático adquirió una importancia fundamental, tanto desde el punto de vista político como económico..
- Así, las relaciones económico-comerciales con un significado estratégico para sus procesos de desarrollo.
- Pero, crecimiento de conflictos de orden comercial.

TERCER MUNDO Y NOEI: BASES PARA LA COOPERACIÓN SUR-SUR Y LA ASOCIACIÓN ESTRATÉGICA

- Desde inicios de los 60, la política exterior de Brasil pasó por profundos cambios con respecto a uno de sus anteriores paradigmas, es decir, la alianza estratégica con los Estados Unidos.
- Brasil se opuso a la división del mundo en zonas de influencia y, por lo tanto, no aceptó asumir un papel subordinado de potencia regional, rechazando así alineamientos automáticos.
- Así, énfasis en la importancia de los factores políticos en el escenario internacional.
- La identificación con el Tercer Mundo y las consecuencias de la apertura al comercio internacional reposicionaron a China dentro del sistema internacional y pusieron de relieve la dimensión económica como una forma de fortalecer las relaciones exteriores.

- En este sentido, China manifestó su interés en comprender mejor la experiencia brasileña de desarrollo combinando la autonomía (especialmente su posicionamiento de distancia con relación al líder del mundo occidental) y la universalización (debido a la práctica de exención ideológica).
- China también buscaba un lugar propio en la política mundial. En 1972, Deng Xiaoping anunció el fin del *campo socialista* y en 1974 Mao Zedong desarrolló la *teoría de los tres mundos*.
- Lo interesante es que Brasil y China demostraron tener políticas exteriores relativamente similares en sus directrices, estrategias e intereses. Ambos presentaban la política exterior como un instrumento de política nacional de desarrollo, otorgándole el carácter de seguridad nacional. Por lo tanto, dieron enorme relevancia a la soberanía, a la autonomía, y a la "adopción de una política realista y flexible, sin automáticas alineaciones ideológicas y políticas con cualquier potencia".

Asociación Estratégica

- Su Hao (2009: 37-39) afirma que la "asociación" diplomática china puede dividirse en cuatro niveles:
 - 1) las relaciones cooperativas amistosas,
 - 2) cooperación y amistad,
 - 3) asociación amplia y
 - 4) asociación estratégica.
- Siendo que el cuarto es el de más alto nivel. Son relaciones entre poderes que definen la estructura de la política internacional y ayudan a mantener un orden internacional estable.

Asociación Estratégica

- Para China, las asociaciones se refieren a la coordinación y a la cooperación en relaciones que se establecen entre países que tienen intereses mutuos. Las asociaciones deben cumplir con ciertas características, tales como:
 1. Son relaciones entre naciones y no alianzas militares,
 2. solucionan pacíficamente los diferendos y conflictos existentes a través de consultas y diálogos,
 3. no son aliados para luchar contra un tercer país,
 4. se ayudan mutuamente para establecer relaciones normales con un tercer país.

Asociación Estratégica

- Pero, mucho más que eso, la conciencia de que el punto común que hace posible la asociación es la situación de que son países que,
 - ✓ aunque denominados como potencias emergentes, no forman parte del selecto grupo que coparticipa en los diferentes procesos de decisiones internacionales,
 - ✓ así como tampoco poseen tecnología como los principales países desarrollados.

COOPERACIÓN SUR-SUR

Tres modos de considerar la Cooperación Sur-Sur:

- 1) En la GF: una acción colectiva común, constituyendo "una experiencia sin precedentes para el ejercicio de la voz de la 'coalición de los débiles', en un contexto en el que la competencia bipolar estructuraba el sistema internacional".

Esta coalición logró "organizar la acción colectiva de países muy diferentes entre sí", pero "muy parecidos en lo concerniente a su inserción internacional periférica".

La década de 1980 puede considerarse como el decenio en el que el Tercer Mundo, (como movimiento de la acción común de los no desarrollados) se fragmentó debido a las presiones de los países del G-7 y al paulatino proceso de adhesión de estos países al liberalismo y a los demás condicionamientos correlacionados, lo que llevó igualmente a la desactivación de las expectativas de la Cooperación Sur-Sur.

COOPERACIÓN SUR-SUR

- 2) En el Pós-GF: una continuidad de la acción colectiva, pero que ahora selectiva y jerárquica al (buscar) englobar actores con mayor expresión económica y/o política, representados por los conceptos, que también no son claros, de potencia emergente y/o de potencia regional. El principal objetivo de esta acción colectiva es exactamente una posición común en el proceso de redefinición de las normas que rigen las relaciones internacionales.
- 3) Recientemente, se reanudó otra perspectiva de Cooperación Sur-Sur concentrada en los esfuerzos de recuperación de las posibilidades de desarrollo y de la eliminación de la pobreza a todo el conjunto de países no desarrollados.

ASOCIACIÓN ESTRATÉGICA BRASIL-CHINA

- China y Brasil, en inicios de los 90, pasaban igualmente por transformaciones domésticas, buscando mejorar su imagen o credibilidad internacional.
- China, sobrevivía a los incidentes de *Tiananmen*, y retomaba el proceso de modernización, ahora con apoyo más amplio del Partido Comunista Chino (PCC) y de los gobernadores de las provincias, necesitando no sólo revertir la imagen negativa y las desconfianzas, como también, poder participar en los procesos de decisión con relación a una revisión de las normas, en especial, las económico-financieras
- Por su parte, ya en el período inmediatamente posterior a la adhesión al liberalismo y a la desactivación de su política dirigida al Tercer Mundo, después del efímero y desastroso Gobierno de Collor de Melo, y tratando de romper con su aislamiento internacional, Brasil demostraba claramente su interés en reaproximarse y reanudar los lazos políticos con las hoy llamadas potencias emergentes.

ASOCIACIÓN ESTRATÉGICA

- Por estas razones, no es difícil comprender el hecho de que el concepto de "asociación estratégica" haya sido comenzado a ser utilizado en 1993.
- Este año, y en una profunda manifestación del interés chino en Brasil, se llevaron a cabo las visitas del Canciller Qian Qichen (marzo), que puso de manifiesto la expectativa de que las relaciones sino-brasileñas podrían elevarse a un "nuevo nivel";
- del Viceprimer Ministro Zhu Rongji (mayo-junio), cuando se lanzó hipotéticamente el concepto de "asociación estratégica",
- siendo oficializado con la visita del máximo dirigente de China, el Secretario General del PCC y Presidente Jiang Zemin (noviembre).

ASOCIACIÓN ESTRATÉGICA BRASIL-CHINA

➤ Sennes y Barbosa señalan que:

"al otorgar el título de socio estratégico a Brasil en 1993, China estaba emitiendo un mensaje – de difícil traducción concreta para los dos países – de que nosotros somos el único país de la región que ellos aceptan discutir temas geopolíticos y estratégicos, sea en el plano bilateral como en el multilateral".

DIMENSIÓN POLÍTICA

Establecimiento de Relaciones Diplomáticas - 1974

- No se produjo de forma consensuada, enfrentando fuertes resistencias por parte de sectores de las Fuerzas Armadas, así como de sectores conservadores de la sociedad brasileña.
- El establecimiento de las relaciones con China era (y fue) fundamental para dar credibilidad y legitimidad a la acción brasileña.
- Por otro lado, tanto China, como Brasil, estaba tratando mantener un posicionamiento internacional "independiente" de las dos superpotencias y por lo tanto más cerca de las demandas de los países en desarrollo (Tercer Mundo)

DIMENSIÓN POLÍTICA

Establecimiento de Relaciones Diplomáticas - 1974

- Coincidencia en temas internacionales:
- ✓ Oposición china en firmar el TNP;
- ✓ El apoyo chino a las reivindicaciones latino americanas de extensión del mar territorial para 200 millas náuticas;
- ✓ La negativa en aceptar la posición del Norte en la Conferencia celebrada en Estocolmo en 1972; y,
- ✓ La oposición china en apoyar resoluciones de la ONU contra violación de los derechos humanos.

DIMENSIÓN POLÍTICA

- La percepción que tiene China, según declaraciones de Gao Kexian se derivaba de la creencia de que Brasil compartía "con China una política exterior independiente y auto afirmativa que no se negaría a enfrentar los Estados Unidos, cuando el interés nacional así lo determinara".
 - Esta asociación también requería afinidad de pensamiento, una disposición del país en tener su propia política, no subordinada a las grandes potencias. Y eso fue lo que verificamos en el caso de Brasil. Vimos, por ejemplo, al Presidente Geisel confrontar al presidente Jimmy Carter y denunciar el acuerdo militar con los Estados Unidos; vimos ese mismo presidente firmar un acuerdo nuclear con Alemania, pese a la oposición de los Estados Unidos. Nadie podría poner en duda la independencia de Brasil. Brasil no era como Argentina, o incluso como México; tenía vuelo propio.

DIMENSIÓN POLÍTICA

- El enfrentamiento entre Norte y Sur, en el ámbito económico, dando lugar a una ruptura de las negociaciones en torno a un NOEI, y a
- la intensificación de las presiones para la implementación del liberalismo y a los esfuerzos en el GATT de una mayor protección a la propiedad intelectual y de regulación del sector de los servicios,
- afectaba no solo a los intereses brasileños, sino también a los chinos, ávidos por acceso a tecnología, a capitales y a los mercados.
- Aunque no es miembro del GATT, pero en calidad de observador, China comenzó a presentar una acción político-diplomática similar y junto con la posición brasileña.

Un estudio realizado por Itamaraty sobre el padrón comparativo de las votaciones de los dos países durante la XL Asamblea General de la ONU, en 1985, reveló que en **94,5 %** de los votos, las posiciones chinas eran idénticas a las de Brasil. Unía a Brasil y China, por ejemplo, la preocupación con la entonces "crisis del multilateralismo".

DIMENSIÓN POLÍTICA

- La República Popular de China apoyó la constitución de los Grupos de Contadora y de Apoyo a Contadora y la posterior institucionalización del Grupo de Río, como un organismo representativo de los intereses políticos de América Latina.
- La decisión conjunta de cooperación en el área espacial, para el desarrollo de satélites de teleobservación remota, con un significado político muy claro en un momento en que se ampliaban las restricciones, por parte de los países desarrollados, para la adquisición de tecnologías avanzadas.
- El establecimiento de la asociación estratégica en 1993, con los dos países (Brasil y China), por diferentes razones, buscando restaurar la credibilidad internacional y mejores posibilidades de su inserción internacional.

DIMENSIÓN POLÍTICA

- El reconocimiento de China como una economía de mercado, en 2004;
- El fortalecimiento del G-20 después del apogeo de la crisis financiera internacional;
- El Plan de Acción Conjunta que los presidentes Lula y Hu Jintao firmaron en abril 2010.

DIMENSIÓN CIENTÍFICO-TECNOLÓGICA

- China quería conocer el modelo brasileño de desarrollo, no para reproducirlo, sino para tener una noción de lo que había sido positivo o negativo, con especial énfasis en el *know-how* brasileño en algunos sectores, como la construcción de centrales hidroeléctricas y carreteras.
- Por su parte, Brasil también demostraba interés en los sectores nuclear y espacial.
- La grandiosidad de la construcción de la represa de Itaipú, así como la Carretera Transamazónica, no sólo impresionaban, sino que también indicaban una experiencia en desarrollar un país continental, como la propia China lo era.

DIMENSIÓN CIENTÍFICO-TECNOLÓGICA

- China, recién salida de la Revolución Cultural e iniciando su programa de modernización, se resentía por el hecho de que su comunidad científica estaba desestructurada y devastada como consecuencia de este período de radicalización.
- Por lo tanto, se consideró que era urgente y fundamental buscar formas de cooperación internacional en el ámbito científico-tecnológico. Así, la invitación hecha al Presidente del Consejo Nacional de Desarrollo Científico y Tecnológico (CNPq) para conocer la producción china en ciencia y tecnología.
- A Brasil le interesaban las áreas de medicina, farmacología, piscicultura y, por el otro lado, ofreció su cooperación en tecnología de represas y centrales hidroeléctricas, así como computación y mapeo geológico por teledetección remota.

DIMENSIÓN CIENTÍFICO-TECNOLÓGICA

- ✓ Memorando de Entendimiento sobre la cooperación nuclear para fines pacíficos (1984). Este Memorando se transformó en el Acuerdo para la Cooperación en los Usos Pacíficos de la Energía Nuclear (21/12/1987).
- ✓ La observación del Primer Ministro Zhao Ziyang de que "técnicos chinos habían estudiado la legislación brasileña de la explotación de petróleo en el régimen de contratos de riesgo, normas y criterios de propiedad industrial, cuando la legislación de China todavía estaba para ser elaborada".
- ✓ La asociación sino-brasileña ganó un contorno más definido en el área de la cooperación técnica y científico-tecnológica, a través del trabajo en conjunto para el desarrollo de satélites de teledetección –Satélite de Recursos Terrestres de China y Brasil (CBERS). Este hecho fue materializado a través de la firma del Acuerdo sobre Investigación y Producción Conjunta del Satélite Sino-brasileño de Teleobservación, y del Protocolo sobre Investigación y Producción de Satélites de Recursos Terrestres, ambos en 1988.
- ✓ El *Centro Sino-Brasileño de Tecnologías Innovadoras, Cambios Climáticos y Energía* (2010).
- ✓ Las empresas Sinopec y Petrobras firmaron un acuerdo para la explotación de petróleo en aguas profundas de terceros países.
- ✓ La cooperación de China con la Embrapa (Empresa Brasileña de Investigación Agropecuaria)
- ✓ Centro Brasil-China de Investigación e Innovación en Nanotecnología (CBC-nano).

CONSIDERACIONES FINALES

- El objetivo fundamental de la política exterior de Brasil y de China es exactamente el mismo: buscar los medios para lograr el desarrollo económico a fin de satisfacer las necesidades de sus sociedades.
- La asociación estratégica se materializó a partir del consenso de que cada uno tiene y mantiene sus propios intereses, y más todavía, de que algunos de estos intereses son comunes, teniendo en cuenta que la asociación es un medio para lograr una coordinación, una mayor cooperación en los asuntos en cuestión, y en la generación de mejores condiciones para el desarrollo.

CONSIDERACIONES FINALES

- Brasil y China fueron participantes activos de los movimientos del Tercer Mundo y de la Cooperación Sur-Sur.
- En la medida en que la efectividad de la Cooperación Sur-Sur se debilitaba, como en la política africana de Brasil, se hacía más presente en las relaciones bilaterales con la República Popular de China, también incrementada por el intento de cooperación en la dimensión científico-tecnológica.
- El énfasis en la terminología de *asociación estratégica*, a partir de 1993, con el esfuerzo de recuperación de la credibilidad y legitimidad después de *Tiananmen*, ilustra bien la expectativa del fortalecimiento de la relación sino-brasileña y de acción conjunta en la búsqueda de las mejores condiciones políticas para la continuidad de los procesos de desarrollo.

CONSIDERACIONES FINALES

- Así, teniendo en cuenta todas estas expectativas, hemos trabajado con base en la posición de que la asociación estratégica Brasil-China tiene una incidencia mucho más significativa en las dimensiones política y científico-tecnológica, como instrumento para lograr sus respectivos proyectos de desarrollo económico.

Muchas Gracias!

谢谢!

Obrigado!