



# China: Seguro Socio Estratégico de América Latina y el Caribe


**Xu Shicheng**

Instituto de América Latina  
Academia de Ciencias Sociales de China  
Mayo, 2012, México



# **Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe**

“Enfocando las relaciones con América Latina y el Caribe desde una altura estratégica, el Gobierno chino se esforzará por establecer y desarrollar con los países latinoamericanos y caribeños la asociación de cooperación integral caracterizada por la igualdad, el beneficio recíproco y el desarrollo compartido.”



China ha establecido formalmente relaciones de asociación estratégica con Brasil(1993), Venezuela (2001), México(2003) y Argentina(2004), y relaciones de asociación de cooperación integral con Chile(2004) y Perú(2005). Cada vez más China considera ALC como sus seguros socios estratégicos globales en lo político, económico, comercial, social y diplomático. Y a su vez, muchos países de ALC también han elevado sus relaciones con China hasta un nivel estratégico.




# **China y ALC , dos motores del crecimiento económico del mundo**

La emergente China y ALC constituyen dos actores positivos en la arena internacional, y están desempeñando un papel cada vez más importantes en la gobernanza global. Sin la participación y la cooperación de China y ALC, es difícil resolver los problemas globales como la superación de la crisis financiera internacional, la reforma del sistema financiero internacional y el cambio climático, etc.

# ¿Cómo ve China la actual situación de América Latina y el Caribe?

China ve en ALC como una región con relativa estabilidad política y crecimiento económico sostenido.

ALC y Asia constituyen dos reconocidos polos del dinamismo económico del mundo y están contribuyendo a la recuperación y el desarrollo de la economía mundial en la era post-crisis. Las relaciones de inversión y comercio dinámicos ayudó a Latinoamérica y el Caribe a registrar un crecimiento promedio posterior de alrededor del 4,8% en la última década; y a China, un crecimiento de cerca de 10%. ALC es una de las regiones del mundo que ha encarado de manera eficaz la crisis financiera mundial con una serie de medidas anticíclicas.



En los últimos diez años, la pobreza se ha reducido en ALC, de 221 millones en 2002 a 177 millones en 2011 ( del 44% al 30,4% de la población total ) gracias a los diversos planes del combate a la pobreza llevados a cabo en numerosos países de la región.

En la última década, la posición internacional de ALC se ha elevado. La diplomacia latinoamericana es más activa. En la actualidad, ALC constituye una importante fuerza emergente en la preservación de la paz mundial y en la promoción del desarrollo.

## **Variedad de modelos políticos y económicos**

Prevalece la línea centro-izquierda y centro-derecha, mientras las fuerzas izquierdistas ocupan el poder en más de diez países, las fuerzas de centro-derecha gobiernan también en numerosos países. Mientras en Venezuela, Ecuador y Bolivia se aplica el Socialismo del Siglo XXI, y se lleva a cabo las políticas económicas y sociales radicales, tales como la nacionalización de petróleo, gas, etc., en los países donde gobiernan las fuerzs centro-izquierda y centro-derecha, se lleva a cabo una política tanto distinta al neoliberalismo como al desarrollismo de viejo cuño?

# La importancia de ALC para China

“Formando parte importante del conjunto de los países en vías de desarrollo, América Latina y el Caribe constituyen una fuerza relevante en el actual escenario internacional. Las nuevas circunstancias traen renovadas oportunidades de desarrollo para las relaciones sino-latinoamericanas y sino-caribeñas. Contando con una larga historia, inmensa extensión geográfica, abundantes recursos naturales y excelentes bases de desarrollo socio-económico, América Latina y el Caribe están dotados de un gran potencial de desarrollo.”



# **CEPAL: América Latina debería promover una alianza estratégica con China**

“China ya se ha convertido en un socio destacado para un número importante de economías latinoamericanas”, “Por su papel cada vez más protagónico en la economía mundial, América Latina debería promover una alianza estratégica con China.”


-- *La República Popular China y América Latina y el Caribe: hacia una nueva relación estratégica*

# **Objetivos de la política china hacia ALC**

Ampliar el consenso basado en el respeto y la confianza mutuos; Profundizar la cooperación en el espíritu del beneficio recíproco y la ganancia compartida; Estrechar los intercambios en aras del mutuo aprendizaje y el progreso común. El principio de una sola China constituye la base política sobre la cual China establece y desarrolla relaciones con los países de ALC. China está dispuesta a establecer y desarrollar relaciones interestatales con los países latinoamericanos y caribeños sobre la base del principio de una sola China.

# ¿Por qué China es seguro socio estratégico de ALC?

1. En lo político, China y ALC pueden ser seguros socios dignos de confianza y a prueba de todo tiempo. Entre China y ALC no existen disputas territoriales ni marítimas, China y ALC tienen un pasado histórico similar y un mismo objetivo del desarrollo. En los últimos años, ambas partes continúan estrechando los lazos políticos. China mantiene y desarrolla sus relaciones políticas con los países de ALC de diversas tendencias sobre la base de los Cinco Principios de Coexistencia Pacífica, y trata a los países de la región en pie de igualdad y respeto mutuo por encima de las ideologías.



2. En lo económico y comercial, China quiere ser seguro socio de beneficios mutuos y ganancia compartida de ALC. China está profundizando la cooperación económica y comercial mutuamente beneficiosa con ALC, pone empeño en optimizar su estructura comercial, amplía la magnitud del comercio y promueve el desarrollo equilibrado de sus relaciones comerciales; aumenta con empeño su inversión priorizando la cooperación de inversión en manufacturas, infraestructuras, energía, minería, agricultura, altas y nuevas tecnologías, apoyándola y orientándola con políticas de mayor fuerza; construye plataformas y ofrece más facilidades para estimular la cooperación estratégica en comercio e inversión entre empresas de ambas partes; perseverar en solucionar adecuadamente los temas concretos en la cooperación por medio del diálogo entre iguales y consultas amistosas.

# **CEPAL:China, principal fuente de crecimiento de las exportaciones de ALC**

“China ha asumido en los últimos años como principal fuente de crecimiento de las exportaciones de América Latina y el Caribe”, “China representa una fuente de enormes oportunidades para la región, particularmente para aquellas economías más beneficiadas con la demanda china de recursos naturales, como las sudamericanas”. Mientras para China ALC constituye una fuente importante de los recursos naturales y energía y un mercado potente y sostenible de sus exportaciones. Y por lo tanto, la cooperación económica y comercial entre China y ALC posee un significado estratégico tanto para China como para ALC.

# Rápido crecimiento del comercio bilateral entre China y ALC

En 2001 el volumen comercial entre China y la región sólo era de 14.900 millones estadounidenses de dólares, mientras que en 2010 alcanzó el récord de 183.067 millones de dólares, y en 2011 rompió nuevamente el récord con 241.500 millones de dólares convirtiéndose así China en el segundo mayor socio comercial de Latinoamérica.

# China firmó TLC con Chile, Perú y Costa Rica

China ya firmó TLC con Chile(2005), Perú(2009) y Costa Rica(2010). Y pronto comenzará las negociaciones con Colombia sobre el TLC. China abriga la disposición de considerar activamente, sobre la base de beneficio recíproco y ganancia compartida, la suscripción de TLC con los otros países de ALC. China está dispuesto a seguir esforzándose junto con los países de la región por ampliar y equilibrar el comercio bilateral y optimizar la estructura comercial, con el objetivo de promover el desarrollo conjunto, al mismo tiempo de solucionar adecuadamente las fricciones comerciales surgidas en el rápido crecimiento del comercio bilateral a través de consultas y cooperaciones.

# Crece con rapidez las inversiones mutuas entre China y ALC


Desde el punto de vista de la inversión directa, entre 2003 y 2009, la inversión directa de China en la región fue de 24 mil millones de dólares, mientras que sólo en el año 2010 alcanzó los 10.538 millones de dólares, según estadísticas del Ministerio de Comercio de China, mientras que según datos de la CEPAL, fue los 15.251 millones de dólares. De acuerdo con CEPAL, en 2010 China se convirtió en el tercer mayor inversor directo en la región, y representó el 9% de las inversiones extranjeras en América Latina. Según el informe recién publicado el 3 de mayo sobre la inversión extranjera directa (IED) en la región durante 2011, las inversiones de China en la región rebajaron a los 8.000 millones de dólares en 2011.



# **Aumentan también las inversiones indirectas de China en ALC**


La principal forma de estas inversiones ha sido los préstamos de los bancos chinos, especialmente del Banco Nacional de Desarrollo de China y el Banco de Importación y Exportación de China, de acuerdo con las estadísticas del informe del Diálogo Interamericano (DI), entre 2005 y 2011 China se comprometió a un total de préstamos de 75.125,3 millones de dólares .

La cooperación económica entre China y ALC también abarca la cooperación financiera, agrícola, industrial, la construcción de infraestructuras, en recursos y energías, en inspección de calidad y cuarentena, en el turismo, en la reducción y condonación de deudas, asistencia económica y técnica, entre las cámaras y promotoras de comercio.



## **En lo social y cultural, China y ALC pueden ser seguros socios en el aprendizaje mutuo y el progreso común.**


China y ALC están fortaleciendo el aprendizaje mutuo y tomarse mutuamente como referencia respecto del concepto y la práctica administrativos por promover el desarrollo social y elevar el nivel de vida del pueblo; explorar activamente colaboraciones sustantivas en terrenos concretos tales como alivio de la pobreza, educación, seguridad social, sanidad, protección ambiental, reducción de calamidades y socorro a damnificados; estimular a las empresas nacionales para que asuman las correspondientes responsabilidades sociales contribuyendo al desarrollo social local al invertir en la otra parte.




Aumentan el intercambio cultural y deportivo, la cooperación científica, tecnológica y educativa entre China y ALC. China y algunos países de ALC están realizando esfuerzos por promover la firma de acuerdos de reconocimiento mutuo de diplomas y títulos académicos y aumentar el número de las becas gubernamentales a los países latinoamericanos y caribeños. Y además, crece el número de las universidades chinas que han establecido por su cuenta el intercambio de profesores y estudiantes con las universidades de ALC.

# **En los asuntos internacionales, China y los países de ALC pueden ser seguros socios de coordinación y colaboración.**


China está reforzando la comunicación y coordinando posiciones con ALC sobre el cambio climático, la seguridad alimentaria, energética y financiera, el sistema comercial multilateral, los objetivos de desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas y demás temas de carácter global con el objeto de preservar los intereses comunes. Frente a la compleja situación financiera y económica internacional en la actualidad, China está fortaleciendo el intercambio de experiencias con ALC sobre la prevención de riesgos para proteger la estabilidad financiera y económica nacional y regional. China y ALC participan juntos e influyen activamente en la elaboración de las reglas económicas, financieras y comerciales internacionales promoviendo el avance del orden económico internacional hacia una dirección más justa y razonable.



En los últimos años, se ha fortalecido constantemente la cooperación entre China y ALC tanto en la gobernanza económica global como en la integración económica regional. La emergente China y los países de ALC con su rápido desarrollo económico están jugando un papel cada vez más relevante en la gobernanza global. Sin la participación y la cooperación de China y ALC, es difícil resolver los problemas globales. China y ALC tienen posiciones comunes o similares en cuanto a los problemas globales como la superación de la crisis financiera internacional, la reforma del sistema financiero internacional y el cambio climático, etc. Ambas partes se coordinan estrechamente. En los años venideros, se profundizará aún más la cooperación mutua en los asuntos internacionales entre China y ALC, y se elevará la influencia global y la connotación estratégica.



China y los principales países latinoamericanos, incluyendo Brasil, México, Argentina, Chile, Perú, Venezuela, etc., han intensificado su cooperación en el seno de las organizaciones internacionales y regionales y dentro del marco de instituciones multilaterales, como la ONU, la OMC, el G20, el BRICS, el foro APEC, y el Foro de Cooperación Asia Oriental-América Latina. También han mantenido contactos estrechos en cuanto a la reforma de la ONU, las negociaciones de la ronda de Doha, la reforma del sistema financiero internacional y el cambio climático, entre otros asuntos de importancia global, salvaguardando de esta manera los intereses de los países en vías de desarrollo en su conjunto y promoviendo el establecimiento de un orden internacional más justo, racional y equitativo.



China mantienen de manera constante estrechos contactos y diálogos con las organizaciones regionales de ALC y de las Américas, como Grupo de Río, la Comunidad Andina y el Mercado Común del Sur (MERCOSUR) y CEPAL. En enero de 1998, el Banco del Pueblo Chino ingresó formalmente en el Banco del Desarrollo del Caribe. En 2004, China fue admitida por la OEA como observador permanente. En el mismo año, se convirtió también en observador del Parlamento Latinoamericano y, en 2008, ingresó en el Banco Interamericano de Desarrollo. China y los países caribeños con lazos diplomáticos han organizado con éxito en tres ocasiones el Foro de Cooperación Económica y Comercial China-Caribe.

# **El presidente chino Hu Jintao felicita la creación de CELAC**

El presidente chino Hu Jintao envió el 2 de diciembre de 2011 un mensaje de felicitación con motivo de la creación de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños.

China considera un hito la creación de CELAC en la integración regional y confía en que el nuevo organismo, que congrega a Latinoamérica y el Caribe, hará aportes a la unidad y coordinación de la región. China también desea trabajar con la CELAC para construir y desarrollar una asociación cooperativa integral de beneficio mutuo y desarrollo común con base en el diálogo, la comunicación y la cooperación.





# Problemas y retos

1. La concentración de los socios comerciales de China en unos pocos países sudamericanos y la poca diversificación de los productos de importaciones chinas de ALC.

2. Existe un desequilibrio comercial entre China y algunos países de ALC, sobre todo hay un creciente saldo negativo que sostienen México y los países centroamericanos (con excepción de Costa Rica) en su comercio con China.



3. Las frecuentes medidas antidumping contra artículos chinos que adoptan diversos países de ALC.

4. El todavía bajo nivel de inversiones directas chinas en ALC y la concentración de las inversiones chinas en los sectores de energía y de los recursos minerales.


5. El factor de los EE.UU. El rápido desarrollo de la relación China y ALC ha llamado la atención y la preocupación de los sectores políticos, académicos y militares de los EE.UU.

6. Es urgente profundizar el conocimiento y el entendimiento mutuo entre China y ALC.

# Propuestas para la estrategia china hacia ALC en el futuro

1. Establecer un mecanismo de diálogo de alto nivel entre China y ALC, que podrá ser la Cumbre entre China y CELAC (Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños), de esta manera, exigirá a ALC adopte una estrategia regional hacia China.


2. Reforzar y ampliar la participación y colaboración china en las instituciones interamericanas como CEPAL, BID, OEA y CELAC y la cooperación china con los mecanismos de integración de la región como MERCOSUR, CAN, CARICOM, MCCA, etc.



3. Reforzar la cooperación y coordinación estratégica con los principales países de la región como con Brasil, México y Argentina en marco del G-20, con Brasil en BRICS y con Chile, Perú y México en APEC, etc.

4. Acelerar las negociaciones bilaterales con más países de ALC sobre TLC Para promover aún más el comercio bilateral.


5. Continuar promoviendo las inversiones directas e indirectas chinas en ALC y mejorar su estructura, continuar promoviendo el comercio con ALC y mejorar su estructura.



6. Prestar atención al intercambio educacional, cultural y académico entre China y ALC. Es necesario aumentar la magnitud del intercambio de estudiantes y profesores entre China y ALC; asimilar mutuamente las mejores obras literarias.

7. Coordinar la política hacia ALC con los países tanto desarrollados( los EE.UU., UE, España, Japón) como con los países en desarrollo ( India, Rusia y Africa del Sur) para evitar malentendimiento e innecesaria competencia perniciosa.

8. Establecer un mecanismo multi-ministerial de coordinación nacional para unificar la estrategia y las políticas hacia ALC.



China desea trabajar con la región para enfocarse en el desarrollo integral, profundo, equilibrado y sostenible de su cooperación con el objetivo de acrecentar las exportaciones de productos de alto valor agregado, expandir la escala del comercio y optimizar la estructura comercial. Estamos seguros que ahora es un momento propicio para un futuro auge, aún mayor, de las relaciones China-ALC. Ambas partes continuarán prestando importancia al desarrollo de las relaciones mutuas desde una altura estratégica y desde una perspectiva de largo alcance, sostendrán la estrecha cooperación en los asuntos globales y regionales, y llevarán la cooperación mutuamente beneficiosa a un nivel superior.



¡Muchas Gracias!

谢谢!

xusc@cass.org.cn